

WEG-RGOK.6232.1.31.2021

wpłynęło 15.02.2021

Sosnowiec, dn. 08.02.2021 r.

L.dz. zał.
Podpis *WA*



PREZYDENT
ARKADIUSZ CHECIŃSKI
09.02.21

Komisja Budżetowa
Rady Miejskiej w Sosnowcu

Wydział Ekologii i Gospodarki Odpadami przedstawia informację do punktu 2 tematyki posiedzenia Komisji w dniu 23 lutego 2021 pn. „Analiza równoważenia się kosztów zgodnie z ustawą o utrzymaniu czystości i porządku za 2020 rok”

Zgodnie z art. 6h ustawy z dnia 13.09.1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach - dalej u.u.c.p.g., właściciele nieruchomości są zobowiązani ponosić na rzecz gminy, na terenie której są położone ich nieruchomości, opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi. W art. 6r ust. 2d u.u.c.p.g. wskazano, że w zamian za pobraną opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi gmina zapewnia właścicielom nieruchomości pozbywanie się wszystkich rodzajów odpadów komunalnych, przy czym rozumie się przez to odbieranie odpadów z terenu nieruchomości przyjmowanie odpadów przez punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych oraz zapewnianie przyjmowania tych odpadów przez gminę w inny sposób. Powyższe wskazuje, że opłata za gospodarowania odpadami komunalnymi spotyka się ze swego rodzaju świadczeniem "ekwiwalentnym" ze strony gminy wobec osób je wnoszących, co jest prawnym uzasadnieniem jej funkcjonowania.

Jak wynika z art. 6r ust. 1aa u.u.c.p.g. środki z dochodów budżetu gminy z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi winny być wykorzystane na cele związane z pokrywaniem kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi (SGOK). Zgodnie z art. 6r ust. 2 u.u.c.p.g. koszty funkcjonowania SGOK obejmują koszty:

- odbierania, transportu, zbierania, odzysku i unieszkodliwiania odpadów komunalnych;
- tworzenia i utrzymania punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych;
- obsługi administracyjnej tego systemu;
- edukacji ekologicznej w zakresie prawidłowego postępowania z odpadami komunalnymi.

Co do zasady, wpływy z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi powinny

pokrywać wszystkie potrzeby wydatkowe SGOK z art. 6r ust. 2 u.u.c.p.g. Z przepisu art. 6r ust. 1aa u.u.c.p.g. wynika zatem zasada bilansowania się między wysokością wpływów z opłaty i wydatkami na SGOK. Jest to zasada względna gdyż z nadwyżek środków można pokrywać również inne cele z art. 6r u.u.c.p.g. Z dalszych przepisów art. 6r u.u.c.p.g., wynika, że wydatki na SGOK mogą być niekiedy niższe od wpływów z opłat, pod warunkiem ponoszenia innych jeszcze wydatków związanych z zadaniami z u.u.c.p.g. Dodatkowo bowiem przepis art. 6r ust. 2a u.u.c.p.g. dopuszcza, aby z pobranych opłat gmina mogła również pokrywać koszty wyposażenia nieruchomości w pojemniki lub worki do zbierania odpadów komunalnych oraz koszty utrzymywania pojemników w odpowiednim stanie sanitarnym, porządkowym i technicznym; art. 2aa dopuszcza iż gmina może pokryć koszty utworzenia i utrzymania punktów napraw i ponownego użycia produktów lub części produktów niebędących odpadami. Ponadto przepis art. 6r ust. 2b u.u.c.p.g. zezwala na ponoszenie z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi kosztów usunięcia odpadów komunalnych z miejsc nieprzeznaczonych do ich składowania i magazynowania w rozumieniu ustawy z 14.12.2012r. o odpadach.

Gdyby się okazało, że część wpływów z opłat nie zostało w roku poprzednim wykorzystana, to poza wymogiem ogólnym poniesienia z nich w roku bieżącym wydatków na system gospodarowania odpadami komunalnymi lub dodatkowych wydatków z art. 6r ust. 2a i 2b u.u.c.p.g., mogą być one wykorzystane także na pokrycie kosztów wyposażenia nieruchomości przeznaczonych do celów publicznych - w pojemniki przeznaczone do zbierania odpadów komunalnych, ich opróżnianie oraz utrzymywanie w odpowiednim stanie sanitarnym, porządkowym i technicznym na podstawie art. 6r ust. 2c u.u.c.p.g.

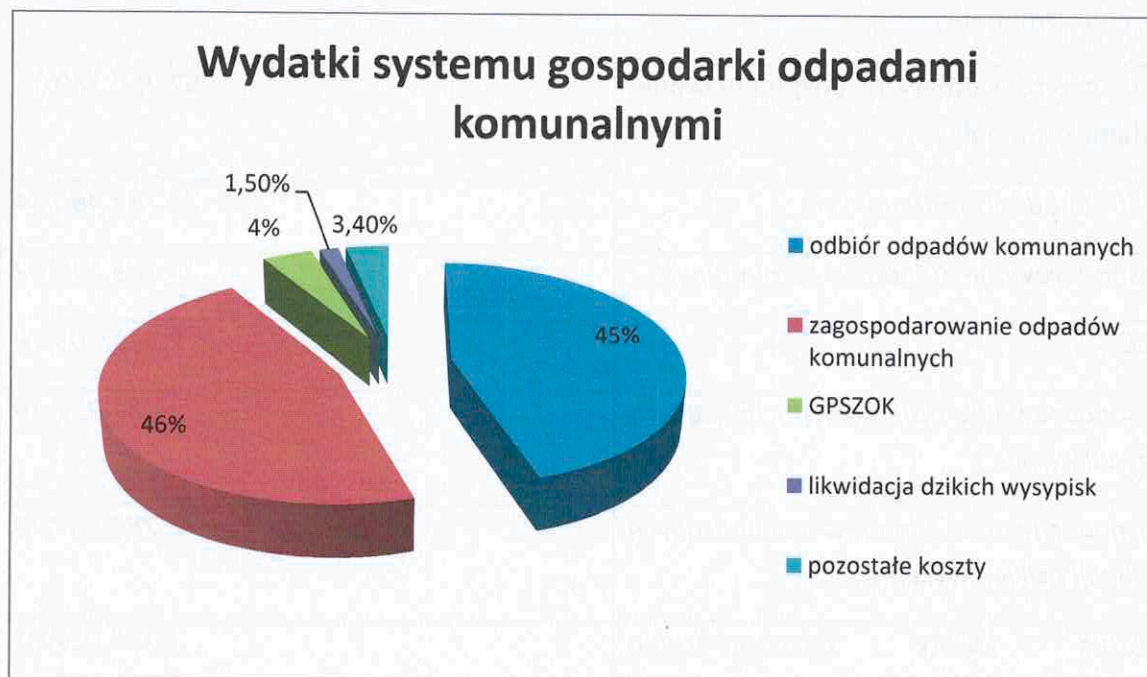
Reasumując powyższe, wpływy roczne z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi muszą bilansować się z poziomem wydatków rocznych na SGOK z art. 6r ust. 1aa u.u.c.p.g. W sytuacji zapewnienia należytego funkcjonowania SGOK istnieje obowiązek, aby z nadwyżek ponosić związane z gospodarką odpadami komunalnymi wydatki z art. 6r ust. 2a i 2b u.u.c.p.g. Środki z opłat niewykorzystane w danym roku na ww. wydatki powinny wraz z opłatami roku następnego finansować SGOK, albo finansować dodatkowe cele z art. 6r ust. 2a i 2b u.u.c.p.g., bądź być przeznaczone na szczególne wydatki z art. 6r ust. 2c u.u.c.p.g.

Zgodnie z ustawą o utrzymaniu czystości i porządku w gminach system gospodarowania odpadami komunalnymi ma być systemem samofinansującym się, czyli pieniądze wpłacane przez mieszkańców mają w całości pokryć wydatki związane z jego funkcjonowaniem. Gmina nie może na nim zarabiać ani do niego dokładać z innych źródeł, np. kosztem gminnych inwestycji, nie może też pieniędzy pobranych z opłat przeznaczać na inne cele niezwiązane z gospodarką odpadami.

Poniższa tabela przedstawia poniesione koszty oraz uzyskanie dochody z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Dochody z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi	52.624.765,94
Wydatki z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi	52.750.180,26
-Odbiór odpadów komunalnych	23.782.460,64
-Zagospodarowanie odpadów komunalnych	24.183.521,32
-GPSZOK	2.172.205,79
-Zagospodarowanie odpadów pochodzących z koszy ulicznych	31.297,10
-Zagospodarowanie odpadów pochodzących z likwidacji dzikich wysypisk	782.567,79
-Pozostałe koszty (wynagrodzenia pracowników, usługi pocztowe, usługi informatyczne, akcje edukacyjne, szkolenia pracowników, zakup materiałów biurowych itp.)	1.794.027,62
Różnica pomiędzy dochodami a wydatkami	-125.414,32

Wykres nr. 1 przedstawia procentowy udział poszczególnych kosztów w ogólnych wydatkach systemu gospodarki odpadami komunalnymi.



ZASTĘPCA PREZYDENTA

Michał Zastrowyński

Naczelnik Wydziału Ekologii
i Gospodarki Odpadami
Joanna Czaplą
mgr Joanna Czaplą