



## WOJEWODA ŚLĄSKI

NPII.4131.1.1042.2021

Katowice, dnia 3 grudnia 2021 r.

**Rada Miejska w Sosnowcu**

### ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2021 r. poz. 1372 ze zm.)

#### **stwierdzam nieważność**

uchwały Nr 820/XLIX/2021 Rady Miejskiej w Sosnowcu z dnia 28 października 2021 r. w sprawie ustalenia wysokości opłat za usunięcie i przechowywanie pojazdów oraz wysokości kosztów powstałych w razie odstąpienia od usunięcia pojazdu, w części dotyczącej: w części określonej w § 2 ust. 2 uchwały, jako sprzecznej z art. 130a ust. 6 w związku z art. 130a ust. 6a ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. Prawo o ruchu drogowym (tekst jedn. Dz. U. z 2021 r., poz. 450), dalej jako „ustawa” w związku z art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. z 1997 r., Nr 78, poz. 483 ze zm.).

#### **Uzasadnienie**

W dniu 28 października 2021 r. Miejska w Sosnowcu podjęła uchwałę Nr 820/XLIX/2021 w sprawie ustalenia wysokości opłat za usunięcie i przechowywanie pojazdów oraz wysokości kosztów powstałych w razie odstąpienia od usunięcia pojazdu. Uchwała została doręczona do organu nadzoru w dniu 3 listopada 2021 r. W ocenie organu nadzoru podjęcie przedmiotowej uchwały, w części określonej w § 2 ust. 2 uchwały, nastąpiło z istotnym naruszeniem obowiązującego prawa.

W treści § 2 uchwały postanowiono, iż

*1. Za przechowywanie na parkingu strzeżonym pojazdu usuniętego z drogi na koszt właściciela ustala się opłatę za każdą dobę w wysokości:*

- a) rower lub motorower - za każdą dobę przechowywania – 19,00 zł;*
- b) hulajnoga elektryczna lub urządzenie transportu osobistego – 19,00 zł;*
- b) motocykl - za każdą dobę przechowywania – 19,00 zł;*
- c) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej do 3,5 t - za każdą dobę przechowywania – 19,00 zł;*
- d) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 3,5 t do 7,5 t - za każdą dobę przechowywania - 36,90 zł;*

- e) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 7,5 t do 16 t - za każdą dobę przechowywania - 61,50 zł;
- f) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 16 t - za każdą dobę przechowywania - 123,00 zł;
- g) pojazd przewożący materiały niebezpieczne - za każdą dobę przechowywania - 196 zł.

2. Opłaty za przechowywanie pojazdu na parkingu strzeżonym nalicza się za każdą rozpoczętą dobę przechowywania pojazdu.

Zdaniem organu nadzoru realizacja zastrzeżenia przyjętego w treści przepisu § 2 ust. 2 badanej uchwały, stanowiącego iż opłaty za przechowywanie pojazdu na parkingu strzeżonym nalicza się za każdą rozpoczętą dobę przechowywania pojazdu, prowadzi do rozwiązań sprzecznych z prawem. Rada Miejska w Sosnowcu przekroczyła bowiem delegację ustawową, modyfikując użyte w ustawie pojęcie *każdej doby*. Zdaniem organu nadzoru, przepis art. 130a ust. 6 ustawy upoważnia radę powiatu do ustalenia wysokości opłaty za przechowywanie pojazdów co prowadzi do wniosku, że chodzi o określenie opłaty za okres, w którym faktycznie przechowywany jest pojazd (za pełną dobę przechowywania) a nie o opłatę za każdą rozpoczętą jednostkę czasową przechowywania pojazdu (za każdą rozpoczętą dobę przechowywania). Takie rozumienie delegacji ustawowej znajduje potwierdzenie w art. 130a ust. 6a ustawy, w którym ustalono maksymalne stawki za każdą dobę przechowywania pojazdu. Również w obwieszczeniach ministra właściwego do spraw finansów publicznych, wydawanych corocznie na podstawie art. 130a ust. 6c ustawy używa się sformułowania za każdą dobę przechowywania. Wskazuje to, że opłata winna być naliczana za okres faktycznego przechowywania pojazdu, tzn. za pełną dobę, w której przechowywany był pojazd. Niedopuszczalne jest natomiast ustalenie pełnej opłaty za dobę przechowywania pojazdu w sytuacji, gdy pojazd był przechowywany jedynie przez część doby (np. przez 10 minut rozpoczętej doby). W takim bowiem przypadku nie ma miejsca sytuacja przechowywania pojazdu przez pełną dobę. W związku z tym, iż opłaty powinny być naliczane za każdą pełną dobę, a nie za dobę rozpoczętą - ustalenie przez Radę Miejską w Sosnowcu pełnej opłaty za każdą rozpoczętą dobę parkowania pojazdu (a nie za okres faktycznego przechowywania pojazdu), stanowi naruszenie delegacji ustawowej określonej w art. 130a ust. 6 ustawy (por. m.in. wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi z dnia 29 maja 2019 r., sygn. akt III SA/Łd 296/19, wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach z dnia 11 września 2019 r., sygn. akt II SA/Gl 689/19, publ. Centralna Baza Orzeczeń Sądów Administracyjnych). Przy czym należy podkreślić, iż wyeliminowanie wyłącznie kwestionowanej jednostki redakcyjnej aktu spowoduje usunięcie naruszenia prawa i doprowadzi do pełnej zgodności uchwały z obowiązującym porządkiem prawnym.

Mając powyższe na uwadze, stwierdzenie nieważności uchwały Nr 820/XLIX/2021 Rady Miejskiej w Sosnowcu z dnia 28 października 2021 r. w sprawie ustalenia wysokości opłat za usunięcie i przechowywanie pojazdów oraz wysokości kosztów powstałych w razie odstąpienia od usunięcia pojazdu - w części określonej w *petitum* - należy uznać za uzasadnione i konieczne.

### **Pouczenie:**

Stwierdzenie nieważności uchwały, zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa, w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach, za pośrednictwem Wojewody Śląskiego, w terminie 30 dni licząc od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.

**Z up. Wojewody Śląskiego**

Krzysztof Nowak  
Wydział Nadzoru Prawnego - Dyrektor Wydziału  
Nadzoru Prawnego