

DDM. 152. 34. 2023. MT

SPÓŁDZIELNIA MIESZKANIOWA "SIELEC"
ul. LEGIONÓW 7a
41-200 SOSNOWIEC

PRZEWODNICZĄCA
Rady Miejskiej w Sosnowcu

Sosnowiec, dnia 12 grudnia 2022r.

URZĄD MIEJSKI w SOSNOWCU
BIURO RADY MIEJSKIEJ

wpłynęło 22.12.2022

L.dz.

Podpis

Dotyczy: zmiany Uchwały Rady Miejskiej w Sosnowcu z dnia 28 października 2021r. Numer 818/XLIX/2021

Szanowna Pani Przewodnicząca,

Działając w imieniu niżej podpisanych Spółdzielni Mieszkaniowych posiadających zasoby mieszkaniowe na terenie Miasta Sosnowca zwracamy się z wnioskiem o wprowadzenie zmian do Uchwały Rady Miejskiej w Sosnowcu z dnia 28 października 2021r. Numer 818/XLIX/2021 w sprawie określenia stawki za gospodarowanie odpadami komunalnymi na terenie Gminy Sosnowiec (dalej „Uchwała”).

Zgodnie z § 1 ust. 1 Uchwały stawka opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi wynosi 27,70 zł miesięcznie **od osoby zamieszkującej daną nieruchomość**. Obowiązujące rozwiązanie prawne nie spełnia celu jakim jest prawidłowe uiszczenie opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi przez osoby, którym przysługują prawa do lokali.

Spółdzielnie obserwują, iż osoby, którym przysługują prawa do lokali nie dokonują terminowych zgłoszeń ilości osób zamieszkujących w lokalach lub korekt tych zgłoszeń. Często podają nieprawidłowe i nieprawdziwe dane i informacje lub po prostu są nieuczciwi.

Jednostki organizacyjne Gminy zwracają się do Spółdzielni z wnioskami o dokonanie weryfikacji złożonych deklaracji o wysokości opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla nieruchomości zamieszkałych. Po stronie Spółdzielni powoduje to konieczność podejmowania dodatkowych czynności, których obowiązek nie wynika z przepisów powszechnie obowiązującego prawa, nie wynika on również z przepisów prawa miejscowego. Spółdzielnie zmuszone są do wykonywania w szczególności następujących czynności polegających na:

1. Sprawdzeniu liczby osób zadeklarowanych;
2. Sporządzaniu pism do użytkowników mieszkań, w których wyniknęła rozbieżność wg informacji otrzymanej z Urzędu;
3. Przeprowadzeniu rozmów telefonicznych wyjaśniających w sprawie pism oraz obsłudze mieszkańców w siedzibie Spółdzielni;
4. Analizie dostarczonych przez mieszkańców oświadczeń;
5. Zebraniu niezbędnych dokumentów i przekazaniu ich do Urzędu Miejskiego;
6. Naliczeniu korekt w celu obciążenia kosztami mieszkańców;

7. Poinformowaniu pisemnie mieszkańców o kwocie obciążenia i dokonaniu naliczeń w kartotece kontowej lokalu;
8. Wykonaniu korekt deklaracji i przesłaniu do Urzędu Gminy, przy czym brak możliwości wysłania korekt deklaracji w wersji elektronicznej generuje kolejne koszty wydruku;
9. Przesłaniu środków finansowych na konto Urzędu Miejskiego;

co powoduje konieczność ponoszenia przez Spółdzielnie dodatkowych kosztów, w tym kosztów pracowniczych (konieczność uruchomienia dodatkowych etatów lub zwiększenie obowiązków dotychczasowych pracowników, co okresowo powoduje opóźnienia w wykonaniu podstawowych obowiązków), kosztów związanych z zakupem programu komputerowego do edycji plików PDF, koszty zakupu papieru i tonerów do drukarek, które to koszty ponoszą mieszkańcy.

Sporządzenie przez Gminę wniosków o dokonanie weryfikacji złożonych deklaracji o wysokości opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla nieruchomości zamieszkałych również wymaga od jednostek organizacyjnych Gminy podejmowania dodatkowych czynności, jak na przykład weryfikacja rejestru urodzeń czy innych danych meldunkowych, co generuje po stronie Gminy dodatkowe i zbędne koszty, w tym nowe etaty urzędnicze.

Proponowana zmiana polega na wprowadzeniu innego sposobu wyliczenia wysokości opłaty za gospodarowanie opłatami komunalnymi i ustalenie jej wysokości w zależności od powierzchni użytkowej lokalu.

Zgodnie z art. 6j ust. 1 Ustawy z dnia 13 września 1996 o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jednolity Dz. U. 2022 poz. 2519) - dalej „Ustawa” – w przypadku nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi może stanowić iloczyn stawki opłaty i:

1) liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość,

lub

2) ilości zużytej wody z danej nieruchomości,

lub

3) powierzchni użytkowej lokalu mieszkalnego w rozumieniu ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. -

Prawo budowlane.

Przyjęcie rozwiązania polegającego na ustaleniu sposobu wyliczenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w zależności od powierzchni użytkowej lokalu, która jest daną stałą i do której to informacji posiada dostęp zarówno Gmina jak i Spółdzielnia spowoduje brak konieczności ciągłego monitoringu ilości osób zamieszkujących w lokalu, co będzie skutkowało oszczędnościami zarówno po stronie Gminy jak i Spółdzielni oraz ich mieszkańców.

Podkreślenie wymaga, że ukształtowanie sposobu wyliczenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w zależności od powierzchni użytkowej lokalu daje również gwarancję niezmienności stawki, albowiem stale zwiększająca się powierzchnia użytkowa lokali na terenie Gminy w związku z inwestycjami prowadzonymi przez deweloperów lub indywidualne podmioty zrekompensuje ewentualny wzrost kosztów ponoszonych przez Gminę bez konieczności podwyższania opłaty.

Rozwiązania polegające na ustaleniu sposobu wyliczenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi przy zastosowaniu innej zmiennej niż ilość osób zamieszkujących w lokalu jest rozwiązaniem przyjętym w wielu gminach na terenie Rzeczypospolitej Polskiej, przykładowo:

- 1) Gmina Gliwice ustala opłatę w zależności od powierzchni użytkowej lokalu
- 2) Gmina Gdańsk ustala opłatę w zależności od powierzchni użytkowej lokalu

Mając powyższe na względzie zwracamy się z prośbą o **wyznaczenie terminu spotkania** z Radą Miejską w Sosnowcu, na którym Spółdzielnie w szerszym zakresie przedstawią swoją propozycję i stanowiska.

Spółdzielnia Mieszkaniowa
"SATURN"
250 Czeladź, ul. Dehnelów 38

V-ce PREZES ZARZĄDU
ds. Eksploatacji
Spółdzielni Mieszkaniowej
"SATURN" w Czeladzi
mgr inż. Andrzej Żralek

Z wyrazami szacunku

SPÓŁDZIELNIA MIESZKANIOWA
"SIELEC"
41-200 Sosnowiec, ul. Legionów 7 A
tel. 032/269-53-46, 032/269-52-31,
tel. 032/297-39-58, tel./fax 032-266-00-24
NIP 644-021-20-97, REGON 00255279

Z-ca Prezesa Zarządu
Z-ca Dyrektora Spółdzielni
Stawomir Machura

PREZES ZARZĄDU
DYREKTOR SPÓŁDZIELNI
mgr Justyna Błaskiewicz

ZASTĘPCA PREZESA ZARZĄDU
mgr Jolanta Janas

PREZIS ZARZĄDU
inż. Zygmunst Szych

SPÓŁDZIELNIA MIESZKANIOWA
"ŚRODULA"
41-219 Sosnowiec, ul. Prusa 1
tel. 032 363-22-70, fax 032 363-22-71
NIP 644-051-32-73, Reg. 003599960

WICEPREZES ZARZĄDU
Z-ca Dyrektora - Spółd. Księgowy
mgr Beata Wałgóra

PREZES ZARZĄDU
Dyrektor
Zygmunt Ściślicki

Z-ca PREZESA ZARZĄDU
Z-ca DYREKTORA
mgr Kwiecinskiak

PREZES ZARZĄDU
DYREKTOR
mgr Ireneusz Majewski

Spółdzielnia Mieszkaniowa
"LOKUM"
Sosnowiec, ul. Chemiczna 12
NIP 644-10-14-365, REGON 272491027

SOSNOWIECKA
SPÓŁDZIELNIA MIESZKANIOWA
41-200 Sosnowiec, Al. Zwycięstwa 3
skr. poczt. 53
0484759
(1)

SPÓŁDZIELNIA MIESZKANIOWA
"POŁUDNIE"
41-200 Sosnowiec, ul. Naftowa 29D
Tel. 293-20-28, 785-10-93
003599954, NIP 644-001-70-77
PREZES ZARZĄDU
mgr inż. Miriam Zawartka

Z-ca Prezesa Zarządu
GŁÓWNY KSIĘGOWY
mgr Mirosława Benchar

PEŁNOMOCCNIK ZARZĄDU
mgr Marta Strzeszkowska

Z-ca PREZESA DS. TERENOWYCH
Z-CA DYREKTORA
mgr inż. Bartosz Derela

PREZES ZARZĄDU
DYREKTOR SPÓŁDZIELNI
Tadeusz Damin

SPÓŁDZIELNIA MIESZKANIOWA
"ZAGÓRZE" 41-209 Sosnowiec, 3A Jagiellońska 13d
41-209 Sosnowiec, ul. Lenartowicza 45
tel. 32 745-41-80, 32 363-68-21
NIP 644-00-21-280
PREZES
mgr Barbara Janiszewska

SPÓŁDZIELNIA MIESZKANIOWA
"GÓRNIK"
42-503 BĘDZIN, ul. Słomowska 9
NIP 629-00-23-483, Regon 00121189
tel./fax 032-267-50 68, 032-762-04-27 68

Sosnowiec, 27 grudnia 2022 r.

BRM.074.22.2022.AB

URZĄD MIEJSKI w SOSNOWCU Biuro Radców Prawnych i Nadzoru Właścicielskiego	
Dnia	2022 -12- 27
	zł
Podpis	

Pan
Jarosław Malinowski

Koordinator Biura Radców
Prawnych i Nadzoru Właścicielskiego

- Rodzaj sprawy:** klasyfikacja pisma.
- Opis sprawy wraz z podstawą prawną:**
 - Kompetencje Komisji Skarg, wniosków i Petycji zostały określone w art. 18b Ustawy z dnia 8 marca 19080 o samorządzie gminnym.
 - Komisja Skarg, Wniosków i Petycji, jako załącznik nr 10 do Statutu, posiada Regulamin Pracy.
 - Kompetencje Komisji Gospodarki Komunalnej i Komunikacji zostały określone Uchwałą nr 8/I/2018 Rady Miejskiej w Sosnowcu z dnia 22 listopada 2018 roku w sprawie powołania Komisji Gospodarki Komunalnej i Komunikacji Rady Miejskiej w Sosnowcu, ustalenia jej składu osobowego oraz zakresu działania.
 - W dniu 22 grudnia 2022 roku wpłynęło do Rady Miejskiej w Sosnowcu pismo spółdzielni mieszkaniowych działających na terenie miasta Sosnowca w sprawie zmiany uchwały nr 818/XLIX/2021 Rady Miejskiej w Sosnowcu z dnia 28 października 2021 roku w sprawie określenia stawki za gospodarowanie odpadami komunalnymi na terenie gminy Sosnowiec.
 - Czy pismo jest wnioskiem czy też petycją oraz czy Komisja Skarg, Wniosków i Petycji jest właściwa do przedstawienia Radzie Miejskiej w Sosnowcu sposobu rozpatrzenia pisma ?
- Konsekwencje:** zła klasyfikacja pisma.
- Propozycja rozstrzygnięcia proponowana przez Wydział:** brak.
- Wydział współpracujący i jego opinia:** brak.
- Załączniki:** kserokopia wniosku spółdzielni.

mgr inż. Agneta Bartosiak
główny specjalista
Biura Rady Miejskiej

Kopia : a/a

Sosnowiec, 30 grudnia 2022 r.

BRM.0004.39.2022.AB

Id: 141052P



..... Administracyjno-Gospodarczy

wpłynęła 03.01.2023

.....
T. dz./Podpis

~~Pan
Arkadiusz Chęciński
Prezydent Miasta Sosnowca
w miejscu~~

Grzeczny Panie Prezydencie

W załączeniu przekazuję pismo z dnia 12 grudnia 2022 roku (data wpływu: 22 grudnia 2022 roku) spółdzielni mieszkaniowych działających na terenie miasta Sosnowca dotyczące uchwały nr 818/XLIX/2021 Rady Miejskiej w Sosnowcu z dnia 28 października 2021 roku „w sprawie określenia stawki za gospodarowanie odpadami komunalnymi na terenie gminy Sosnowiec”.

Przedstawiciele Spółdzielni wnoszą o wprowadzenie zmiany sposobu wyliczenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i ustalenia wysokości opłaty na podstawie powierzchni użytkowej lokalu.

Uprzejmie proszę o przygotowanie stosownej informacji w przedmiocie sprawy, w możliwie najkrótszym czasie, umożliwiającym omówienie wniosku na posiedzeniu Komisji, a następnie na sesji Rady Miejskiej w miesiącu styczniu 2023 roku.

Przewodniczącą

Przewodnicząca
Rady Miejskiej w Sosnowcu

Ewa Szota
Ewa Szota

Otrzymują:

- 1) Adresat,
- 2) Spółdzielnia Mieszkaniowa Sielec
ul. Legionów 7a
41-200 Sosnowiec
- 3) Kopia a/a

BRP.074. .2023.JH

19: 1411415

wysłano 03.01.2022

L.dz.

Podpis

Sosnowiec, dnia 2 stycznia 2023r.

Biuro Rady Miejskiej

Pismem z 27 grudnia 2020r. wystąpiono o opinię dotyczącą kwalifikacji pisma spółdzielni mieszkaniowych z dnia 12 grudnia 2022r. poprzez wskazanie czy jest ono wnioskiem czy petycją, a także o wskazanie czy Komisja Skarg, Wniosków i Petycji jest właściwa do przedstawienia Radzie Miejskiej sposobu rozpatrzenia.

Spółdzielnie mieszkaniowe tj. SM Saturn, SM Środula, SM Lokum, SM Sielec, SM Południe, Sosnowiecka Spółdzielnia Mieszkaniowa, SM Zagórze, SM Jagiellonka, SM Górnik złożył wspólnie wniosek adresowany do Przewodniczącej Rady Miejskiej w Sosnowcu o wprowadzenie zmian do uchwały nr 818/XLIX/2021 Rady Miejskiej w Sosnowcu z dnia 28 października 2021r. w sprawie określenia stawki za gospodarowanie odpadami komunalnymi. W uzasadnieniu stanowiska, poza wskazaniem konsekwencji związanych z realizacją uchwały w jej obowiązującym brzmieniu, przedstawili propozycję zmian.

Zgodnie z art. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz.U. z 2018r. poz.870)

1. Petycja może być złożona przez osobę fizyczną, osobę prawną, jednostkę organizacyjną niebędącą osobą prawną lub grupę tych podmiotów, zwaną dalej „podmiotem wnoszącym petycję”, do organu władzy publicznej, a także do organizacji lub instytucji społecznej w związku z wykonywanymi przez nią zadaniami zleconymi z zakresu administracji publicznej. 2. Petycja może być złożona w interesie: 1) publicznym; 2) podmiotu wnoszącego petycję; 3) podmiotu trzeciego, za jego zgodą.

3. Przedmiotem petycji może być żądanie, w szczególności, zmiany przepisów prawa, podjęcia rozstrzygnięcia lub innego działania w sprawie dotyczącej podmiotu wnoszącego petycję, życia zbiorowego lub wartości wymagających szczególnej ochrony w imię dobra wspólnego, mieszczących się w zakresie zadań i kompetencji adresata petycji.

Według art. 241 Kpa Przedmiotem wniosku mogą być w szczególności sprawy ulepszenia organizacji, wzmocnienia praworządności, usprawnienia pracy i zapobiegania nadużyciom, ochrony własności, lepszego zaspokajania potrzeb ludności.

Katalog spraw mogących być przedmiotem petycji i wniosku jest otwarty. Jak wynika w przytoczonych przepisach wniosek nie ma charakteru stanowczego, jest propozycją, inicjatywą ukierunkowaną na rozwiązanie występującego problemu lub zmianę istniejącego stanu prawnego lub faktycznego. Nie zawiera jednakże wniosek – w przeciwieństwie do petycji- określenia sposobu działania, które ma doprowadzić do tego celu.

Petycja ma charakter stanowczy, służy bezpośredniemu oddziaływaniu na właściwe organy celem „przymuszenia” do podjęcia określonych, sprecyzowanych działań. W szczególności istotne w sprawie są postanowienia art. 2 ust. 3 ustawy o petycjach.

W ślad za poglądami doktryny (v: Ustawa o petycjach. Komentarz. Autorzy Sebastian Gajewski, Aleksander Jakubowski) podają, że petycja stanowi takie wystąpienie, które zawiera żądanie podjęcia przez organ władzy publicznej określonego co do treści i formy prawnej działania mieszczącego się w zakresie zadań i kompetencji jej adresata. Komentowany przepis różnicuje bowiem wyraźnie prawny charakter żądanych w petycji

działań, mówiąc o zmianie przepisów prawa, rozstrzygnięciu i innym działaniu, a także dokonuje charakterystyki celów, których osiągnięciu służy wniesienie petycji, wskazując przedmiot sprawy, której postulowane działanie może dotyczyć. Oznacza to, że podmiot wnoszący petycję musi w niej wskazać zarówno cel, jaki organ powinien osiągnąć w swojej działalności, jak i prawną formę działania, która – w jego ocenie – powinna prowadzić do realizacji zawartego w petycji postulatu .

W doktrynie wskazuje się więc na główne różnice pomiędzy wnioskiem a petycją, i tak: 1) przedmiotem petycji może być żądanie, w szczególności zmiany przepisów prawa, podjęcia rozstrzygnięcia lub innego działania w sprawie dotyczącej podmiotu wnoszącego petycję, ze szczególnym uwzględnieniem życia zbiorowego lub wartości wymagających szczególnej ochrony w imię dobra wspólnego (w zakresie mieszczącym się w kompetencjach adresata petycji), z kolei wniosek ukierunkowany jest na sprawy ulepszenia organizacji, wzmocnienia praworządności, usprawnienia pracy i zapobiegania nadużyciom organów, do których jest kierowany oraz ochrony własności i lepszego zaspokajania potrzeb ludności; 2) wniosek ogranicza się do żądania poprawy jakości stanu rzeczy, ale nie zawiera pewnego planu działania, które ma temu służyć, zaś petycja ma bardziej szczegółowy charakter i wskazuje, w jaki konkretny sposób należy zrealizować zgłoszony w niej postulat.

W świetle powyższego pismo złożone przez spółdzielnie mieszkaniowe, mające za przedmiot zmianę uchwalonego przez Radę Miejską aktu prawa miejscowego ze wskazaniem zakresu zaproponowanych zmian , winno być zakwalifikowane jako petycja, do rozpatrzenia której właściwa jest Rada Miejska.

Odnosząc się do kwestii organów wewnętrznych Rady Miejskiej w Sosnowcu właściwych do rekomendowania Radzie sposobu rozpoznania petycji to wskazują na możliwe dwa rozwiązania w zależności od rodzaju przyjętej wykładni.

W ujęciu literalnym kompetencje Komisji Skarg , Wniosków i Petycji w odniesieniu do wniosków i petycji zawężone zostały wyłącznie do wnoszonych przez obywateli , a zatem wnoszonych przez osoby fizyczne. Zgodnie z art. 18b ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym rada gminy rozpatruje skargi na działania wójta i gminnych jednostek organizacyjnych; wnioski oraz petycje składane przez obywateli; w tym celu powołuje komisję skarg, wniosków i petycji.

Zakres podmiotowego prawa do petycji oparty jest na zasadzie powszechności zagwarantowanej na poziomie konstytucyjnym i odzwierciedlonym także w ustawie o petycjach. Przepis art. 63 Konstytucji gwarantuje prawo do składania petycji każdemu. Przyjęcie literalnej wykładni art. 18b ust.1 ustawy o samorządzie gminnym skutkuje tym, że rada gminy będąc właściwą do rozpatrzenia petycji złożonej np. przez osoby prawne nie będzie mogła skorzystać ze wsparcia swojego organu wewnętrznego tj. komisji skarg, wniosków i petycji. W doktrynie (v: Cybulska Renata (red.), Skargi, wnioski i petycje w jednostkach samorządu terytorialnego, autor - dr hab. prof. UŚ Anna Wierzbica) wskazuje się , że określenie podmiotu mogącego wnieść petycję do organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego wynikające z „ustaw samorządowych” należy uznać za niefortunne w kontekście art. 63 Konstytucji RP, który prawo złożenia petycji przyznaje każdemu. Podobnie ustawa o petycjach nie ogranicza prawa do skorzystania z omawianej instytucji jedynie do obywateli. „Zasygnalizowana kwestia została dostrzeżona także w literaturze przedmiotu, gdzie wskazuje się, że „Konstytucyjne sformułowanie «każdy» wymusza (rozszerzającą) prokonstytucyjną

wykładnię użytego w samorządowych ustawach ustrojowych sformułowania wskazującego, że organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego rozpatruje wnioski i petycje pochodzące od obywateli. Nie ma żadnych przesłanek pozwalających radzie (sejmikowi) na odrzucenie wniosków i petycji pochodzących od podmiotów nieposiadających obywatelstwa. Wykładnią ad absurdum byłaby zaś ta, która wskazywałaby, że art. 18a u.s.g., 16a u.s.p. i art. 30a u.s.w. stosuje się do podań składanych przez obywateli, zaś w przypadku ich złożenia przez inny podmiot należy je rozpatrzyć z pominięciem tych przepisów. W konsekwencji pomimo użycia sformułowania «obywateli» konieczne jest uznanie, że chodzi o każdego”.

Według zatem wykładni literalnej właściwa do rozpoznania byłaby Komisja Gospodarki Komunalnej i Komunikacji. Przedmiotem jej działania – bez względu na formę wystąpienia i podmiot inicjujący wystąpienie – są sprawy z zakresu m.in. gospodarki odpadami.

Wg wykładni prokonstytucyjnej ustawy o samorządzie gminnym, z uwagi na rodzaj wystąpienia – petycja, oraz właściwość Rady Miejskiej w Sosnowcu do rozpatrzenia tej petycji, Komisja Skarg, Wniosków i Petycji byłaby także właściwa do rozpatrzenia petycji spółdzielni mieszkaniowych. Nie ma jednakże przeszkód, by obie Komisje tj. Komisja Skarg, Wniosków i Petycji a także Komisja Gospodarki Komunalnej i Komunikacji będąc organami wewnętrznymi Rady, uczestniczyły w przygotowaniu projektu uchwały w sprawie rozpatrzenia petycji. Na możliwość wystąpienia potencjalnej kolizji zakresów właściwości komisji stałych zwrócono uwagę w doktrynie na przykładzie zakresu działania komisji rewizyjnej oraz komisji skarg, wniosków i petycji. (v: Dolnicki Bogdan (red.), Ustawa o samorządzie gminnym. Komentarz). Wskazano, że nawet w przypadku powstania takiej kolizji i tak końcowym etapem rozstrzygnięcia danej sprawy będzie podjęcie uchwały przez radę gminy. Może się też zdarzyć, że niektóre projekty uchwał rady będą powstawać na wspólnych posiedzeniach komisji rewizyjnej oraz komisji skarg, wniosków i petycji. Nie ma też przeszkód, aby w procesie tym uczestniczyły inne komisje jako organy wewnętrzne rady.

RADCA PRAWNY
Jolanta Skucha-Hutyra

URZĄD MIEJSKI
w Sosnowcu
woj. śląskie

WEG-RGOK.6232.1.9.2023

Sosnowiec, 09.01.2023

URZĄD MIEJSKI w SOSNOWCU
BIURO RADY MIEJSKIEJ

wpłynęło 10.01.2023

Pani
Ewa Szota
Przewodnicząca Rady Miejskiej
w Sosnowcu
w/m

L.dz.
Podpis: *[Signature]*

PRM p. Ewa Szota

PREZYDENT

ARKADIUSZ CHECIŃSKI

10.01.23

Szanowna Pani Przewodnicząca,

W odpowiedzi na pismo BRM.0004.99.2022.AB z dnia 30 grudnia 2022 r. w sprawie wniosku Spółdzielni Mieszkaniowych o wprowadzenie zmiany sposobu wyliczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i ustalenia metody na podstawie powierzchni użytkowej lokalu, przedstawiam poniższą informację.

Zgodnie z art. 6k ust. 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2022 r. poz. 2519 z późn. zm.) rada gminy, w drodze uchwały dokonuje wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi spośród metod wymienionych w art. 6j ust. 1, czyli stanowiących iloczyn stawki opłaty oraz:

- 1) liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość, lub
- 2) ilości zużytej wody z danej nieruchomości, lub
- 3) powierzchni użytkowej lokalu mieszkalnego w rozumieniu ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. – Prawo budowlane (Dz. U. z 2021 r. poz. 2351 oraz z 2022 r. poz. 88).

Rada gminy może również uchwalić stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od gospodarstwa domowego, przy czym na obszarze gminy dopuszcza się stosowanie więcej niż jednej metody.

Odnosząc się do wniosku Spółdzielni Mieszkaniowych posiadających swoje zasoby na terenie Miasta Sosnowca o wprowadzenie zmiany sposobu wyliczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i ustalenia metody na podstawie powierzchni użytkowej lokalu, należy stwierdzić, iż z oczywistych względów jest to metoda najprostsza w obsłudze administracyjnej, ale z drugiej strony najmniej spośród możliwych metod powiązana z faktyczną ilością wytwarzanych odpadów, a więc faktycznymi kosztami ich odbioru i zagospodarowania. Z jednej strony zastosowanie tej metody ukrócićłoby incydenty niezgłaszania faktu zamieszkiwania większej ilości osób, bowiem opłata naliczana byłaby niezależnie od tej ilości, ale z drugiej strony metoda ta uderzyłaby w najłabszą grupę społeczną – osoby samotne, w tym bardzo często samotnie żyjących już rencistów i emerytów o najniższych dochodach.

Wszystkie te elementy rozważane i podnoszone były już w roku 2012, kiedy wszystkie gminy przygotowywały się do wejścia w życie „rewolucji śmieciowej”. Wówczas absolutna większość z nich uznała, że metodą najlepiej odzwierciedlającą ilość wytwarzanych odpadów jest metoda uwzględniająca ilość zamieszkujących w nieruchomości osób. Niestety, jak pokazały kolejne lata, dla

adekwatności tej metody niezbędnym jest element rzetelności składanych deklaracji. Oczywiście największe problemy z uzyskaniem rzetelnych informacji odnośnie ilości zamieszkujących osób dotyczą zasobów wielolokalowych, administrowanych przez Spółdzielnie i Wspólnoty Mieszkaniowe.

W związku z powyższym oraz w wyniku licznych zgłoszeń i postulatów samorządów, ustawodawca dokonał zmian w ustawie o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, polegających m. in. na:

- delegowaniu na wspólnoty i spółdzielnie mieszkaniowe uprawnień żądania od właściciela lokalu niezbędnych danych do ustalenia prawidłowej wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi (art. 6m ust. 1c ustawy – zapis dodany od 1 lutego 2015 roku),
- wykorzystania podczas weryfikacji deklaracji budzących uzasadnione wątpliwości organu podatkowego, którym w przypadku tej opłaty jest wójt, burmistrz, prezydent miasta, informacji i danych znajdujących się w jego posiadaniu oraz w posiadaniu gminnych jednostek organizacyjnych, w tym przedsiębiorstw wodociągowo-kanalizacyjnych (art. 6o ust. 1a – zapis dodany od 23 września 2021 roku).

Większość zarządców budynków mieszkalnych wielolokalowych nie wykorzystywała od roku 2015 zapisu o możliwości żądania od właścicieli lokali danych niezbędnych do złożenia prawidłowej deklaracji, często bazując niezmiennie na oświadczeniach lokatorów złożonych jeszcze w roku 2013. Dlatego po wejściu w życie (w dniu 23.09.2021 r.), zmian w ustawie na podstawie art. 6o ust. 1a umożliwiających organowi korzystanie z posiadanych danych i informacji celem ustalenia prawidłowej ilości osób zamieszkujących w nieruchomościach, Wydział Ekologii i Gospodarki Odpadami rozpoczął intensywną weryfikację deklaracji składanych przez Spółdzielnie i Wspólnoty Mieszkaniowe. Działania te obarczone są również bardzo dużym wysiłkiem, ze strony pracowników tut. Wydziału, z uwagi na fakt konieczności realizowania zapisów ustawy o finansach publicznych, która zobowiązuje jednostki sektora finansów publicznych do ustalania przypadających im należności pieniężnych oraz terminowego podejmowania w stosunku do zobowiązanych czynności zmierzających do wykonania zobowiązania.

Zgodnie z zapisami art. 68 § 2 Ordynacji podatkowej (Dz. U. z 2022 r. poz. 2651) weryfikacja objęła deklaracje składane 5 lat wstecz, z wykorzystaniem danych pochodzących z:

- dokumentów uprawniających do pobierania świadczeń rodzinnych i wychowawczych, np. 500+, w których wnioskodawca oświadcza, gdzie zamieszkuje dziecko oraz jego opiekun,
- dokumentów przyjęcia dzieci do szkół i przedszkoli,
- dokumentów meldunkowych, w których widnieje oświadczenie o zamiarze zamieszkiwania pod wskazanym adresem,
- informacji z ewidencji mieszkańców o nowo narodzonych dzieciach i miejscu ich zameldowania,
- stanów zużycia wody, które w powiązaniu z Rozporządzeniem Ministra Infrastruktury o średnim zużyciu wody dla nieruchomości nieposiadających liczników, pozwalają potwierdzić lub pomocniczo wskazać prawdopodobną ilość zamieszkujących osób,
- deklaracje dotyczące źródeł ciepła i źródeł spalania paliw,
- wnioski o dodatek węglowy, w którym stwierdzano fakt zamieszkiwania oraz ilość zamieszkujących osób w gospodarstwie domowym,
- wykazy wniosków o świadczenie pieniężne za zapewnienie zakwaterowania i wyżywienia obywatelom Ukrainy.

Weryfikacja prowadzona była w sposób „krzyżowy”, potwierdzający zamieszkiwanie większej ilości osób na podstawie co najmniej dwóch, trzech źródeł. Efektem przeprowadzonej i nadal prowadzonej weryfikacji ilości mieszkańców Sosnowca jest przyrost osób zamieszkujących na terenie miasta w ilości ok 2 tys. w stosunku do miesiąca grudnia roku poprzedniego, pomimo ujemnego przyrostu naturalnego.

Weryfikacja złożonych deklaracji polegała na wystosowaniu wezwań do Spółdzielni i Wspólnot Mieszkaniowych oraz innych właścicieli nieruchomości, w których wskazywano, które deklaracje i w jakim zakresie budzą uzasadnione wątpliwości oraz wzywano do złożenia korekt tych dokumentów w wyznaczonym terminie (na podstawie art. 274a § 2 Ordynacji podatkowej).

Należy w tym miejscu wyraźnie zaznaczyć, że od samego początku, czyli od roku 2012, kiedy weszły w życie znowelizowane przepisy ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, na podstawie art. 6q ust.1 tejże ustawy, w sprawach dotyczących opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi stosuje się przepisy ustawy Ordynacja podatkowa, a więc prowadzenie wszystkich postępowań, wystosowania wezwań, czy stosowanie terminów załatwiania spraw oraz przedawnień dotyczących opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, wykonywane winno być wyłącznie w oparciu o ustawę Ordynacja podatkowa.

W ustawie o utrzymaniu czystości i porządku w gminach również od samego początku jasno sprecyzowano, że jeżeli nieruchomość zabudowana jest budynkiem wielolokalowym, to obowiązki właściciela nieruchomości, w tym obowiązek złożenia prawidłowej deklaracji, spoczywają na wspólnocie lub spółdzielni mieszkaniowej (art. 2 ust. 3, 3a i 3b ustawy).

Nie można zatem zgodzić się ze stwierdzeniem Spółdzielni Mieszkaniowych, przedstawionym w złożonym wniosku, że podejmowanie przez nie czynności celem złożenia prawidłowej deklaracji nie wynikają z obowiązującego prawa, w tym prawa miejscowego. Z przytoczonych powyżej przepisów wynika, że wręcz przeciwnie, Spółdzielnie i Wspólnoty Mieszkaniowe mają prawo i obowiązek żądania od lokatorów wszelkich informacji celem złożenia rzetelnej deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, zawierającej w tym przypadku faktyczną ilość zamieszkujących osób.

Nie jest również prawdą, że korekt deklaracji nie można złożyć drogą elektroniczną. Można to uczynić korzystając bezpośrednio z programu EcoSanit dostępnego na miejskiej stronie internetowej, a ponadto za pomocą formularzy ePUAP, czy przy użyciu bezpiecznego podpisu elektronicznego. Tak więc złożenie korekt deklaracji nie musi się wiązać z dodatkowymi kosztami wydruku i wysyłki.

Na przełomie lat 2020/2021, kiedy ilość mieszkańców wynikająca ze składanych deklaracji systematycznie spadała, Wydział Ekologii i Gospodarki Odpadami podjął się opracowania metody naliczania opłaty stanowiącej iloczyn stawki opłaty oraz ilości zużytej w nieruchomości wody. W okresie tym wiele gmin borykających się ze stale spadającą ilością deklarowanych do opłaty mieszkańców podjęło prace nad przejściem na tą metodę naliczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Wyniki tego opracowania przedstawione zostały Radzie Miejskiej na początku roku 2021. W maju tego samego roku Prezydent Miasta Sosnowca wystosował wniosek do Ministerstwa Klimatu i Środowiska o opracowanie stosownych zmian w ustawie o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz innych ustaw, które umożliwią w przypadku przyjęcia przez gminę metody „od ilości zużytej wody z danej nieruchomości”, rozliczanie opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi przez właściciela nieruchomości w ramach realizacji faktury za zużycie wody, na podstawie zawartej umowy cywilno-prawnej z dostawcą wody. Niestety wniosek ten nie doczekał się realizacji.

Koncepcja opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi zależnej od ilości zużytej wody, po wnikliwej dyskusji oraz przedstawieniu argumentów za i przeciw, nie znalazły również uznania wśród radnych Rady Miejskiej w Sosnowcu.

Ponadto 23 września 2021 r. wszedł w życie nowy zapis art. 6j ust. 3f ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, w myśl którego opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi ustalana na podstawie metody uzależnionej od ilości zużywanej wody, nie może wynosić więcej niż 7,8% przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem za gospodarstwo domowe, ogłaszanego przez Prezesa GUS w drodze obwieszczenia w „Monitorze Polskim” w pierwszym kwartale każdego roku za rok poprzedni. Na obecną chwilę jest to kwota 160,83 zł niezależnie od faktycznej ilości zużytej wody, która może świadczyć o większej ilości zamieszkujących osób i większej ilości powstających odpadów komunalnych.

Zatem wejście w życie w dniu 23 września 2021 r. znowelizowanych przepisów ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, które z jednej strony ograniczyły wysokość opłaty naliczanej wg. metody zależnej od ilości zużytej wody, a z drugiej dały gminom możliwość weryfikacji składanych deklaracji, która jak przedstawiono we wcześniejszej części informacji przynosi oczekiwane efekty, spowodowały odstąpienie od podejmowania prób zmiany metody naliczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i pozostawienie metody dotychczasowej, która wydaje się najbardziej akceptowana społecznie, bowiem pozostawia metodę naliczania opłaty wg idei „wytwarzający płaci”.

Reasumując, ustawa o utrzymaniu i czystości i porządku w gminach przewiduje cztery metody naliczania opłaty za odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych: od powierzchni użytkowej, od wody, od liczby osób zamieszkujących nieruchomość lub od gospodarstwa domowego. Samorządowcy i eksperci uważają, że każda z tych metod ma swoje wady, ale i zalety. Obowiązujące obecnie na terenie miasta Sosnowca rozwiązanie prawne będzie spełniać swój cel, jakim jest prawidłowe naliczanie opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi przez osoby, którym przysługuje prawo do lokali, pod warunkiem uczciwego oświadczenia właściciela nieruchomości o faktycznej ilości osób zamieszkujących dany lokal/nieruchomość.

L. Pasianien

[Signature]
IZASTERCA PREZYDENTA

Michał Zastřeżyński

Pan
Arkadiusz Chęciński
Prezydent Miasta Sosnowca

Szanowny Panie Prezydencie

W związku z art.9, ust.2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 roku o petycjach (Dz.U.2018.870 t.j.) i art.30, ust.2, pkt 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz.U.2023.40 t.j.), przekazuję kopię petycji Spółdzielni Mieszkaniowej Sielec z dnia 12 grudnia 2022 roku w sprawie zmiany uchwały nr 818/XLIX/2021 Rady Miejskiej w Sosnowcu z dnia 28.10.2021 r. w sprawie określenia stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na terenie Gminy Sosnowiec.

Proszę o przygotowanie projektu uchwały przedstawiającego propozycję rozpatrzenia petycji wraz z uzasadnieniem faktycznym i prawnym.

Nadmieniam, że Rada Miejska w Sosnowcu winna rozpatrzyć petycję w przedmiotowej sprawie w ciągu 3 miesięcy.

Z poważaniem

Przewodnicząca
Rady Miejskiej w Sosnowcu

Ewa Szota
Ewa Szota

Załącznik:

Kserokopia petycji Spółdzielni Mieszkaniowej Sielec z dnia 12.12.2022 r.

Kserokopia opinii Biura Radców Prawnych z dnia 2.01.2023 r.

Kserokopia odpowiedzi z Wydziału Ekologii i Gospodarki Odpadami z dnia 9.01.2023 r.

Otrzymuje:

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji RM

k.o: a/a