

Zw-0151/1314/19

**INFORMACJA NA POSIEDZENIE KOMISJI BEZPIECZEŃSTWA I PORZĄDKU
PUBLICZNEGO RADY MIEJSKIEJ W SOSNOWCU
W DNIU 18.03.2019 ROK**

TEMAT:

1. „Bezpieczeństwo i porządek publiczny na obiektach i terenach miejskich podczas imprez masowych pod względem stanu infrastruktury oraz współpracy właściwych podmiotów”

Sporządzając powyższą informację analizie poddano całokształt przedsięwzięć związanych z zapewnieniem bezpieczeństwa uczestników imprez masowych odbywających się na terenie miasta Sosnowca w roku 2019.

Policja jako instytucja, stojąc na straży prawa realizuje ustawowe obowiązki w zakresie ochrony zdrowia i życia ludzi oraz mienia, przed bezprawnymi zamachami na te dobra. Dotyczy to miejsc publicznych – w tym środków komunikacji miejskiej. Podejmując stosowne działania mające na celu wykrywanie przestępstw i wykroczeń oraz ścigania ich sprawców. W związku z powyższym przygotowuje się do każdej z takich imprez, angażując każdorazowo w te przedsięwzięcia adekwatne siły i środki. Dodatkowo w zabezpieczenie przedmiotowych imprez w sposób bezpośredni angażują się inne służby odpowiedzialne za bezpieczeństwo publiczne na terenie miasta Sosnowca np. Straż Miejska.

Bezpieczeństwo imprez masowych, jako obszar działania wszystkich podmiotów odpowiedzialnych za bezpieczeństwo i porządek publiczny, wymaga szczególnego zaangażowania i wprowadzenia rozwiązań systemowych, umożliwiających sprawne i skuteczne działania oraz egzekwowanie prawa

Ważnym czynnikiem, mającym wpływ na stan bezpieczeństwa i porządku publicznego, a w konsekwencji ograniczającym skalę występowania czynów o charakterze chuligańskim jest podejmowanie działań związanych z utrzymywaniem szerokiej współpracy Organizatorów imprez masowych, gospodarzy obiektów sportowych na których organizowane są imprezy, przedstawicieli władz miasta Sosnowca z funkcjonariuszami Policji.

Elementy, które mają realny wpływ na stan bezpieczeństwa podczas i w związku z odbywającymi się imprezami masowymi to przede wszystkim:

- przejrzyste, jasne i dostosowane do obecnych uwarunkowań społecznych przepisy prawne,
- infrastruktura obiektów sportowych, na których odbywają się imprezy,
- rodzaj dyscypliny sportu i ranga danego spotkania sportowego,
- antagonizmy występujące pomiędzy kibicami drużyn rozgrywających mecz,
- jakość i rodzaj współpracy zarządów klubów sportowych z klubami i stowarzyszeniami reprezentującymi kibiców, Policją i instytucjami samorządowym,
- kompetencje Kierownika ds. bezpieczeństwa Organizatora imprezy,
- skuteczność i sprawność działania organów ścigania i wymiaru sprawiedliwości.

Bezpośredni wpływ na ewentualne zagrożenie bezpieczeństwa i porządku publicznego, mają imprezy sportowe - mecze rozgrywane przez drużyny „zagłębiowskie”, w których uczestniczą kibice drużyn gości, zwłaszcza kibice wysoce zantagonizowani z kibicami „zagłębiowskimi”. To właśnie na tych meczach – w latach ubiegłych dochodziło do przypadków zbiorowego naruszenia przepisów prawa przez pseudokibiców. Ważnym elementem mającym wpływ na stan bezpieczeństwa jest właściwa, szczegółowa i skrupulatna kontrola kibiców przez służbę porządkową organizatora imprezy, aby nie doszło do udziału w imprezach sportowych osób będących pod wpływem alkoholu, wnoszenia na teren obiektów sportowych napojów alkoholowych, środków pirotechnicznych, flag wielkoformatowych oraz innych niedozwolonych prawem rzeczy, których posiadanie na terenie imprezy masowej jest zakazane.

Dużą rolę w procesie budowania pozytywnego wizerunku bezpieczeństwa, podczas i w związku z odbywającymi się imprezami sportowymi pełnią Kierownicy ds. bezpieczeństwa Organizatora imprezy, którzy powinni posiadać odpowiednie kompetencje. Szeroki zakres uprawnień, jakie posiada Kierownik ds. bezpieczeństwa, świadczy o jego ogromnej roli, jaką ma do wykonania w całości działań zapewniających bezpieczeństwo uczestnikom imprez sportowych. Zaangażowanie, właściwy nadzór nad pracą służb porządkowych oraz fachowa realizacja przyjętych na spotkaniach z przedstawicielami Policji założeń taktycznych, pozwalają na zapewnienie optymalnego poziomu bezpieczeństwa w trakcie organizację imprez masowych.

W ramach posiadanych uprawnień, w celu oceny stanu technicznego w dniu 20 września 2018 r. oraz w dniu 20 marca 2009 r. policjanci Komendy Miejskiej Policji w Sosnowcu dokonali lustracji wszystkich obiektów, gdzie mają odbyć się imprezy masowe. Dokonano sprawdzenia Hali Sportowej przy ul. Żeromskiego 9 w Sosnowcu, gdzie mecze swoje rozgrywa drużyna JAS – FBG „Zagłębie” Sosnowiec (I liga piłki koszykowej kobiet) oraz MKS Będzin (Plus Liga piłki siatkowej mężczyzn), a także Stadionu Zimowego, gdzie mecze swe rozgrywa drużyna „Zagłębie” Sosnowiec w ramach Polskiej Ligi Hokeja na lodzie. Podczas lustracji tych obiektów policjanci stwierdzili, że obiekty po dokonaniu drobnych prac porządkowych spełniają warunki do organizacji imprez

masowych. W przypadku obiektu jakim jest Stadion Zimowy fundamentalnym warunkiem aby mogły zostać zachowane zasady bezpieczeństwa podczas imprez sportowych jest ich organizacja bez udziału kibiców drużyn przyjezdnych. Przemawia za tym fakt, że obiekt nie posiada właściwie wygradzonego i zabezpieczonego sektora dla kibiców drużyny gości. W przypadku wystąpienia naruszeń prawa i prób konfrontacji siłowej pomiędzy kibicami jedynym zabezpieczeniem przed eskalacją zagrożenia są pracownicy służby porządkowej organizatora.

Dokonano również lustracji Stadionu Ludowego przy ul. Kresowej 1 w Sosnowcu, gdzie aktualnie organizowane są imprezy masowe, mecze piłki nożnej drużyny "Zagłębie" Sosnowiec w ramach rozgrywek Lotto Ekstraklasy sezonu 2018/2019. W trakcie podjętych czynności stwierdzono nieprawidłowości związane ze stanem technicznym obiektu i określono następujące przedsięwzięcia:

- *gruntowna wymiana siatek w ogrodzeniu otaczającym teren Stadion Ludowy oddzielającego go od rejonu tzw. „Stawików” z uwagi na fakt postępującej korozji, która spowodowała znaczne osłabienie tych elementów, powodując możliwość wyłamania zasadzie w każdej części zewnętrznego ogrodzenia i wejście na teren imprezy osób w sposób niekontrolowany,*
- *zabezpieczenie murowanych elementów ogrodzenia – kruszących się pod wpływem warunków atmosferycznych,*
- *przewodzenia cyklicznych prac porządkowych mających na celu uprzątnięcie niebezpiecznych przedmiotów (butelek, kamieni, puszek, itp.) przed każdym z meczów.*
- *przycięcia gałęzi, usunięcia uschniętych konarów w rejonie wału trybuny wschodniej oraz w bezpośredniej bliskości ogrodzenia wyznaczającego jednocześnie teren imprezy masowej.*

Opisana powyżej lustracja i stwierdzone podczas niej nieprawidłowości były elementem niezbędnym do wydania opinii Komendanta Miejskiego Policji w Sosnowcu w związku organizacją na obiekcie Stadionu Ludowego imprez masowych meczów piłki nożnej w ramach Lotto Ekstraklasy. Pozostałe elementy również miały wpływ na stanowisko Komendanta Miejskiego Policji w Sosnowcu tj: zły stan obiektu oraz brak elementów technicznych, które mogły by przejąć rolę zabezpieczającą w przypadku wystąpienia sytuacji zagrożenia bezpieczeństwa uczestników imprezy masowej, niewłaściwe zachowania i przygotowanie pracowników służby informacyjnej i porządkowej Organizatora, system monitoringu zamontowany na obiekcie, który nie spełniał warunków Rozporządzenia MSWiA z dnia 10 stycznia 2011 r. w sprawie sposobu utrwalania przebiegu imprezy masowej. W efekcie opina Komendanta Miejskiego Policji w Sosnowcu dot. rozgrywek piłki nożnej rundy zasadniczej sezonu 2018/2019 Lotto Ekstraklasy drużyny "Zagłębie" Sosnowiec w okresie od 15 lutego 2019 r. do 13 kwietnia 2019 r. była negatywna.

Oprócz imprez masowych sportowych na terenie miasta Sosnowca rozgrywane są mecze piłki nożnej, które nie posiadają statusu imprez masowych, a mają bezpośredni wpływ na stan bezpieczeństwa i porządku publicznego. Dlatego też cyklicznie sprawdzany jest stan techniczny obiektów na których mecze rozgrywają następujące drużyny: TKKF „Zew” Kazimierz, AKS Niwka, „Górnik” Sosnowiec, „Czarni” Sosnowiec.

W dniu 5 marca 2019 r. funkcjonariusze Komendy Miejskiej Policji w Sosnowcu dokonali sprawdzenia terenu kompleksów sportowych:

- Boiska sportowego mieszczącego się przy ulicy Gałczyńskiego 7 w Sosnowcu, gdzie mecze rozgrywa drużyna TKKF „Zew” Kazimierz. Podczas sprawdzenia obiektu stwierdzono brak części ogrodzenia obiektu od strony zachodniej. Zasadnym jest, aby uzupełnić powyższe ogrodzenie. Ponadto przed rozpoczęciem rozgrywek przeprowadzić należy prace porządkowe polegające przede wszystkim na usunięciu z terenu obiektu butelek, kamieni innych przedmiotów pozostawionych przez osoby korzystające z obiektu.

- Boiska sportowego mieszczącego się przy ulicy Orłąt Lwowskich 70 w Sosnowcu, gdzie mecze rozgrywa drużyna AKS Niwka. Podczas sprawdzenia stanu technicznego stwierdzono, iż od strony ogródków działowych ul. Śliwki brak jest części ogrodzenia. Zasadnym jest, aby ogrodzenie to zostało uzupełnione na całej długości oddzielając obiekt od pozostałej części terenu. Ponadto przed rozpoczęciem rozgrywek przeprowadzić należy prace porządkowe polegające przede wszystkim na usunięciu z terenu obiektu butelek, kamieni innych przedmiotów pozostawionych przez osoby korzystające z obiektu.

- Boiska sportowego mieszczącego się przy al. Mireckiego 31 w Sosnowcu, gdzie mecze rozgrywa drużyna „Czarni” Sosnowiec. Podczas sprawdzenia stanu technicznego stwierdzono, że ogrodzenie od strony kortów tenisowych składa się z części elementów betonowych niejednokrotnie uszkodzonych, popękanych uzupełnionych metalowymi kratownicami, a także z przęsła z siatki ogrodzeniowej, które wymaga wymiany. Ponadto przed rozpoczęciem rozgrywek przeprowadzić należy prace porządkowe polegające przede wszystkim na usunięciu z terenu obiektu butelek, kamieni innych przedmiotów pozostawionych przez osoby korzystające z obiektu.

- Boiska sportowego mieszczącego się przy ulicy Braci Mieroszewskich 91 w Sosnowcu, gdzie mecze rozgrywa drużyna „Górnik” Sosnowiec. Stwierdzono, iż obiekt w znacznym stopniu nie posiada ogrodzenia zewnętrznego, co w rezultacie skutkuje możliwością swobodnego, niekontrolowanego przemieszczania się po obiekcie osób. Ponadto stan techniczny trybuny przeznaczonej dla kibiców znajduje się w bardzo złym stanie technicznym tj. część siedzisk jest

połamana, zakończona ostrymi krawędziami. Dodatkowo przy bramie wjazdowej i wejściu od strony ul. Br. Mieroszewskich trwają prace ziemne, wykopy, które należało by zabezpieczyć w trakcie odbywających się spotkań sportowych przed dostępem osób nieupoważnionych. Obiekt jest w złym stanie technicznym zagrażającym bezpieczeństwu osób chcących uczestniczyć w meczach piłkarskich.

Reasumując stwierdzić należy, że nadal warunkiem niezbędnym do zapewnienia bezpieczeństwa i porządku publicznego, podczas i w związku z odbywającymi się imprezami masowymi jest podejmowanie przez Policję, Państwową Straż Pożarną, Straż Miejską, Organizatora imprezy oraz Prezydenta Miasta Sosnowca, wspólnych przedsięwzięć, zmierzających do wypracowania właściwego modelu współpracy i współdziałania tych instytucji, zarówno na etapie przygotowania, jak i zabezpieczenia odbywających się imprez masowych. W przypadku imprez sportowych nie masowych właściwa współpraca osób odpowiedzialnych za poszczególne kluby z funkcjonariuszami Policji ma duże znaczenie dla zapewnienia właściwego poziomu bezpieczeństwa. Wyprzedające informacje dotyczące przyjazdu na mecz grupy kibiców gości, ewentualnie inne informacje mogące mieć wpływ na stan bezpieczeństwa pozwolą na właściwe przygotowanie i wyprzedzające działania do mogących wystąpić zagrożeń.

2. „Informacja nt działalności dzielnicowych – ich rola i zadania w funkcjonowaniu społeczności lokalnych. Ocena stanu aktualnego oraz potrzeby i oczekiwania na przyszłość ze strony zainteresowanych podmiotów”

Bezpieczeństwo jest jedną z podstawowych potrzeb każdego człowieka. Bez poczucia bezpieczeństwa każde inne dobro, czy to materialne, czy niematerialne, nie będzie tak atrakcyjne dla obywateli. Bezsprzecznie wpływa ono na komfort życia społeczności lokalnych, a ponadto może być magnesem dla inwestorów, turystów i wszelkiego rodzaju inwestycji mających na celu rozwój danego regionu. Z ramienia Policji funkcjonariuszem odpowiedzialnym w znacznym zakresie za bezpieczeństwo lokalne oraz za kontakt z mieszkańcami jest dzielnicowy. To swojego rodzaju "ambasador" Policji w danej społeczności lokalnej, który powinien wpływać na wzrost zaufania do Policji oraz sprawiać, że obywatele chętniej współpracują z Policją. To na nim spoczywają zadania mające na celu poprawę bezpieczeństwa w jego rejonie służbowym. Ponadto jego zadaniem jest aktywizacja społeczeństwa do angażowania się w poprawę bezpieczeństwa lokalnego oraz wspieranie mieszkańców i doradzanie w tworzeniu społeczności obywatelskich.

Podstawową formą pełnienia służby przez dzielnicowego jest obchód, który polega na

przemieszczaniu się w granicach przydzielonego rejonu i realizowaniu zleconych zadań oraz obowiązków wynikających z przepisów prawa. Obchód wykonywany jest pieszo, jednakże dopuszcza się również wykonywanie obchodu z użyciem środka transportu służącego do przemieszczania się. Dzielnicy swoją służbę pełni w systemie zmianowym. Ponadto warto zauważyć, iż dzielnicowi, których rejonu ze sobą graniczą, mogą organizować wspólny obchód w części lub całości obu rejonów służbowych. Jednym z głównych zadań Policji jest inicjowanie i organizowanie działań mających na celu zapobieganie popełnianiu przestępstw i wykroczeń oraz zjawiskom kryminogennym i współdziałanie w tym zakresie z organami państwowymi, samorządowymi i organizacjami społecznymi. Dzielnicy w związku z charakterem swojej służby pełni w tym zakresie istotną rolę. Często jako pierwszy funkcjonariusz Policji uzyskuje informacje dotyczące faktu popełnienia przestępstwa lub wykroczenia. Dzielnicy dzięki temu, że większość czasu spędza w rejonie służbowym, posiada dobre rozpoznanie w środowisku. Znacząco przyczynia się do zbierania informacji, które umożliwiają ustalenie sprawcy przestępstwa lub wykroczenia. Podczas wykonywania zadań dzielnicowy kontroluje, odwiedza posesje i mieszkania, dzięki czemu buduje relacje z mieszkańcami podległego rejonu służbowego. Są bardzo istotne i pomocne w trakcie wykonywania zadań służbowych.

Ponadto do zadań dzielnicowego należą:

- kontrolowanie przestrzegania prawa powszechnie obowiązującego oraz przepisów prawa miejscowego;
- gromadzenie niezbędnych informacji dotyczących swojego rejonu służbowego, w szczególności w zakresie:
 - stosunków społeczno-ekonomicznych oraz struktury gospodarczej i środowiskowej, – lokalizacji, rozmiaru i natężenia zjawisk kryminogennych,
 - konfliktów społecznych oraz ich genezy,
 - planowanych doraźnie lub okresowo imprez, w tym imprez sportowych, kulturalnych, rozrywkowych i handlowych;
- przekazywanie bezpośrednio przełożonemu informacji mających szczególny wpływ na poziom bezpieczeństwa publicznego;
- realizowanie zadań profilaktyki społecznej, w szczególności przez:
 - inspirowanie, organizowanie działań i przedsięwzięć o charakterze profilaktycznym i prewencyjnym we współdziałaniu z innymi policjantami,
 - inicjowanie i uczestniczenie w spotkaniach organizowanych przez jednostki samorządu terytorialnego, szkoły lub organizacje mogące przyczynić się do poprawy bezpieczeństwa

- i porządku publicznego oraz zwalczania patologii,
- informowanie mieszkańców o występujących zagrożeniach i udzielanie instrukcji o sposobach zabezpieczenia się, zachowania się w określonych sytuacjach oraz organizowania się w celu poprawy bezpieczeństwa,
- utrzymywanie kontaktu z ofiarami przestępstw oraz inicjowanie działań mających na celu rozwiązanie problemu, a także organizowanie doradztwa dla tej grupy osób,
- przeciwdziałanie przemocy w rodzinie.

W 2016 r. została wprowadzona nowa formuła służby dzielnicowej pod nazwą "Dzielnicowy bliżej nas". Założeniem jest, aby dzielnicowy jak najwięcej czasu spędzał w rejonie służbowym przez co będzie mógł zapewnić bezpieczeństwo mieszkańcom oraz budować społeczne zaufanie Policji.

W ramach nowej koncepcji pracy dzielnicowych wprowadzono nowe kanały komunikacji społecznej z dzielnicowym, do których należy zaliczyć:

- służbowe telefony komórkowe z nr przypisanym do rejonu służbowego,
- funkcyjne skrzynki poczty elektronicznej,
- aplikację "Moja Komenda",
- opracowywany portal internetowy "Twój Dzielnicowy",
- Krajową Mapę Zagrożeń Bezpieczeństwa.

Zmiana formuły pełnienia służby przez dzielnicowego, ukierunkowana jest na jego bezpośredni kontakt z obywatelem a zarazem odciążenie go od czynności biurowych w jednostce organizacyjnej Policji.

W 2018 roku w Komisariatach Policji I - V w Sosnowcu zadania dzielnicowe realizowało 38 funkcjonariuszy nad którymi bezpośredni nadzór sprawowało 4 Kierowników Rewirów, Zastępca Komendanta Komisariatu Policji V w Sosnowcu oraz Koordynator ds. Dzielnicowych Komendy Miejskiej Policji w Sosnowcu. Dzielnicowi Komendy Miejskiej Policji w Sosnowcu w roku 2018 r.:

- przeprowadzili 10 debat społecznych,
- 2900 spotkań z mieszkańcami,
- uczestniczyli w pracach 285 grup roboczych w ramach procedury "Niebieskiej Karty",
- przeprowadzili 932 prelekcji profilaktycznych na temat bezpieczeństwa dla uczniów sosnowieckich szkół, a także seniorów,
- zatrzymali 145 sprawców przestępstw,
- zatrzymali 203 osoby poszukiwane.

Ponadto każdy dzielnicowy prowadzi plan działania priorytetowego w podległym rejonie służbowym, który ukierunkowany jest na zwiększenie bezpieczeństwa mieszkańców. Jest on tworzony na podstawie własnych analiz, konsultacji społecznych, zgłoszonych problemów oraz danych z Krajowej Mapy Zagrożeń Bezpieczeństwa.

Podsumowując, można stwierdzić, że współpraca Policji i samorządów terytorialnych jest niezbędna w tworzeniu bezpieczeństwa. Warto dodać, że to ludzie tj. policjanci, przedstawiciele samorządów terytorialnych, mieszkańcy mają ogromny wpływ na kształtowanie się bezpieczeństwa w danym rejonie. Im ściślejsza będzie współpraca tym większe będą możliwości w zakresie kształtowania szeroko rozumianego bezpieczeństwa. Od ich inicjatywy, chęci oraz podejścia w dużej mierze zależy poziom bezpieczeństwa, które jest subiektywne.

Wyk. egz. poj R-B
Przesłano PPE Lotus

KOMENDANT MIEJSKI POLICJI
W SOSNOWCU

insp. mgr Dominik ŁĄCZYK

2 up.

**NACZELNIK
WYDZIAŁU PREWENCJI
KMP w Sosnowcu**
podinsp. mgr Mariusz ŁABĘDZKI