**Uzasadnienie merytoryczne projektu uchwały Rady Miejskiej w Sosnowcu**

|  |
| --- |
|   Zgodnie z art. 18 ust. 2 pkt. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz.U. 2018, poz. 994 - tekst jednolity z późn. zm.), ustalanie wynagrodzenia wójta (burmistrza, prezydenta miasta) należy do wyłącznej właściwości rady gminy. Powyższe wynagrodzenie ustalane jest w oparciu o zasady określone w ustawie z dnia 21 listopada 2008 roku o pracownikach samorządowych (Dz.U. z 2018, poz. 1260 – tekst jedn. z późn. zm.) oraz w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 15 maja 2018 roku w sprawie wynagradzania pracowników samorządowych (Dz.U. z 2018, poz. 936). Zgodnie z przywołanymi aktami prawnymi, pracownikowi samorządowemu przysługuje wynagrodzenie stosowne do zajmowanego stanowiska oraz posiadanych kwalifikacji zawodowych. Miesięczne wynagrodzenie za pracę Prezydenta Miasta Sosnowca powinno obejmować następujące składniki:* wynagrodzenie zasadnicze - ustalane w oparciu o Załącznik Nr 1 do rozporządzenia Tabela – Stanowiska wójtów (burmistrzów, prezydentów miast), starostów i marszałków województw część B w wysokości od 3.800,00 zł do 5.000,00 zł,
* dodatek funkcyjny - ustalany w oparciu o Załącznik Nr 1 do rozporządzenia Tabela – Stanowiska wójtów (burmistrzów, prezydentów miast), starostów i marszałków województw część B w wysokości maksymalnej 2.100,00 zł,
* dodatek specjalny - przysługujący w kwocie wynoszącej co najmniej 20 % i nie przekraczającej 40 % łącznie wynagrodzenia zasadniczego i dodatku funkcyjnego (§ 6 rozporządzenia),
* dodatek za wieloletnią pracę - przysługujący po 5 latach pracy w wysokości wynoszącej 5 % miesięcznego wynagrodzenia zasadniczego. Dodatek ten wzrasta o 1 % za każdy kolejny rok pracy aż do osiągnięcia 20 % .

Maksymalne wynagrodzenie Prezydenta Miasta (suma ww. składników), nie może przekroczyć w okresie miesiąca siedmiokrotności kwoty bazowej określonej w ustawie budżetowej dla osób zajmujących kierownicze stanowiska państwowe na podstawie przepisów ustawy z dnia 23 grudnia 1999 r. o kształtowaniu wynagrodzeń w państwowej sferze budżetowej oraz o zmianie niektórych ustaw tj. kwoty wynikającej z ustawy budżetowej na 2018r. - 12.525,94 zł (7\* 1.789,42 zł) – art. 37 ust. 3 ustawy.W opinii Rady Miejskiej w Sosnowcu rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 15 maja 2018 roku w sprawie wynagradzania pracowników samorządowych jest niezgodne z ustawą o pracownikach samorządowych. Rozporządzenia są bowiem aktami wykonawczymi w stosunku do ustaw, które dla swej ważności muszą zostać oparte na konkretnej normie ustawowej, a swoim zakresem przedmiotowym mogą regulować wyłącznie aspekty bezpośrednio wskazane w ustawie. Istotnym przy tym jest, że normy rozporządzenia nie mogą być sprzeczne z przepisami ustaw oraz nie mogę odmiennie normować materii uregulowanej przez ustawę. W zakresie maksymalnej wysokości organu wykonawczego gminy taka sprzeczność jest ewidentna. W art. 37 ust. 3 ustawy o pracownikach samorządowych stanowi bowiem, że maksymalne wynagrodzenie pracownika samorządowego nie może przekroczyć w okresie miesiąca siedmiokrotności kwoty bazowej określonej w ustawie budżetowej dla osób zajmujących kierownicze stanowiska państwowe na podstawie przepisów ustawy z dnia 23 grudnia 1999 r. o kształtowaniu wynagrodzeń w państwowej sferze budżetowej oraz o zmianie niektórych ustaw. Przepis ten nie stanowi zatem legitymacji do obniżenia maksymalnej wysokości wynagrodzenia prezydenta miasta - poniżej określonego w nim poziomu. W konsekwencji, rozporządzenie poprzez ograniczenie wysokości wszystkich składników wynagrodzenia za pracę do poziomu poniżej limitu ustawowego - wykracza poza materię ustawową i w tym zakresie jest sprzeczne z prawem.Rada Miejska w Sosnowcu podkreśla, iż zgodnie z art. 36 ust. 1 ustawy o pracownikach samorządowych – pracownikowi (w tym wójtowi, burmistrzowi, prezydentowi miasta) przysługuje wynagrodzenie stosowne do zajmowanego stanowiska oraz posiadanych kwalifikacji zawodowych. Przytoczona norma jest zgodna z ogólnymi zasadami prawa pracy przewidującymi obowiązek godziwego wynagradzania za świadczona pracę. Tymczasem rozporządzenie w sprawie wynagradzania pracowników samorządowych całkowicie pomija wyżej przedstawione reguły i neguje ich znaczenie. Ograniczenie ustawowego limitu maksymalnego wynagrodzenia prezydenta miasta stanowi jednoznaczny przykład nieuprawnionej ingerencji norm aktu wykonawczego w zasady uregulowane w przepisach rangi ustawowej. Ograniczenie to bowiem nie ma jakiegokolwiek odniesienia do rodzaju, znaczenia, charakteru i wagi wykonywanych obowiązków zawodowych osoby wybranej na stanowisko prezydenta miasta, a także do nałożonych na te osoby przesłanej odpowiedzialności związanych z pełnioną funkcją. W tym też zakresie przepisy rozporządzenia ewidentnie godzą w ustawowe prawa pracownicze.Na koniec Rada Miejska w Sosnowcu zaznacza, że w całości zgadza się z zarzutami sformułowanymi przez Związek Miast Polskich w opinii prawnej z dnia 31 maja 2018r. na temat rozporządzenia o wynagrodzeniach i zawartych w tej opinii tezach negujących obowiązywanie rozporządzenia, a mianowicie:1. Przepisy ustawy o pracownikach samorządowych stanowiące podstawę do wydania *rozporządzenia płacowego* należy interpretować w kontekście całej ustawy z uwzględnieniem przepisów Konstytucji RP oraz EKSL, jako aktów mających wyższą pozycję w hierarchii źródeł prawa powszechnie obowiązującego.
2. Obniżenie wysokości minimalnego i maksymalnego wynagrodzenia zasadniczego wybranych grup pracowników samorządowych zatrudnionych na podstawie wyboru lub powołania uznać należy za niezgodne z ustawą o pracownikach samorządowych, zwłaszcza w kontekście Konstytucji RP i EKSL.
3. Obniżenie wysokości minimalnego i maksymalnego wynagrodzenia zasadniczego wybranych grup pracowników samorządowych zatrudnionych na podstawie wyboru lub powołania może stanowić formę cenzusu majątkowego utrudniającego dostęp do funkcji publicznych.
4. Za niezgodny z ustawą o Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego – zwłaszcza w kontekście zasad wynikających z preambuły Konstytucji RP – uznać należy tryb, w jakim wydano *rozporządzenie płacowe.*
5. Istotne zmiany wprowadzone do pierwotnego projektu rozporządzenia dotyczące obniżenia wysokości wynagrodzenia zasadniczego wybranych grup pracowników samorządowych – nie będące przedmiotem dyskusji na wcześniejszym etapie prac – obligowały do ponowienia konsultacji i uzgodnień oraz uzyskania ponownej opinii KWRiST. Obowiązek ten dotyczył nowej wersji projektu aktu normatywnego, a nie jego elementów (np. załączników przedstawianych do opiniowania w oderwaniu od całości danego aktu normatywnego).
6. Brak rzeczywistych konsultacji propozycji zmian wysokości minimalnego i maksymalnego wynagrodzenia zasadniczego wybranych grup pracowników samorządowych ze stroną samorządową KWRiST pozostaje w sprzeczności z EKSL.

Wyżej przedstawione argumenty w całej rozciągłości potwierdzają zasadność intencji Rady Miejskiej w Sosnowcu w zakresie ustalenia Prezydentowi Miasta Sosnowca wynagrodzenia miesięcznego w wysokości wyższej od maksymalnych limitów określonych w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 15 maja 2018 roku w sprawie wynagradzania pracowników samorządowych, lecz mieszczącej się w ustawowym limicie określonym w art. 37 ust. 3 ustawy o pracownikach samorządowych. |

**Przewidywane skutki finansowe związane z wejściem w życie**

**niniejszej uchwały Rady Miejskiej**

|  |
| --- |
| W przypadku podjęcia niniejszej uchwały wynagrodzenie Prezydenta Miasta zostanie zwiększone o następujące kwoty:* wynagrodzenie zasadnicze – 1.200,00 zł
* dodatek specjalny – 295,00 zł
* dodatek za staż pracy – 180,00 zł (15%)

łącznie wzrost o 1.675,00 złWynagrodzenie uwzględniające powyższą zmianę przyjmie wysokość:* wynagrodzenie zasadnicze – 6.200,00 zł
* dodatek funkcyjny – 2.100,00 zł
* dodatek specjalny – 3.135,00 zł
* dodatek za staż pracy – 930,00 zł (15%)

łącznie – 12.365,00 złOdpowiednie środki na wypłatę wynagrodzenia są zabezpieczone w budżecie. |