



Sosnowiec, 11 marca 2019 r.

PREZYDENT

ARKADIUSZ CHECIŃSKI

Komisja Gospodarki
Komunalnej i Komunikacji
Rady Miejskiej
w Sosnowcu

Wydział Ekologii i Gospodarki Odpadami przedstawia informację do punktu 2 tematyki posiedzenia Komisji w dniu 20 marca 2019 pn. „Informacja na temat wdrażania nowego systemu gospodarowania odpadami.”

W dniu 1 lipca 2017 r. weszło w życie Rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 29 grudnia 2016 r. w sprawie szczegółowego sposobu selektywnego zbierania wybranych frakcji odpadów (Dz. U. z 2017 r. poz. 19), wypełniające delegację dla Ministra Środowiska zapisaną w art. 4a ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t. j. Dz.U z 2018 r. poz. 1454 ze zm.) zwanej dalej u.c.p.g.

§ 6 ust. 3. ww. Rozporządzenia stanowił, iż umowy na odbieranie i zagospodarowanie odpadów komunalnych obowiązujące w dniu wejścia w życie niniejszego rozporządzenia, zachowują ważność na czas, na jaki zostały zawarte, jednak nie dłuższy niż 30 czerwca 2021 r. Obowiązująca w dniu 1 lipca 2017 r. umowa na odbiór odpadów komunalnych zawarta pomiędzy Gminą Sosnowiec a Remondis Sp. z o. o. Oddział w Sosnowcu obowiązywała do 31 grudnia 2018 r. Tak więc wiosną roku 2018 rozpoczęto przygotowania do wyłonienia w drodze przetargu podmiotu, który odbierał będzie odpady komunalne od dnia 1 stycznia 2019 r. W wyniku przeprowadzonej procedury o udzielenie zamówienia publicznego na powyższe zadanie w dniu 25 września 2018 r. podpisana została nowa umowa z firmą Remondis Sosnowiec Sp. z o. o., w której określony został nowy sposób odbioru odpadów, dostosowany do nowego systemu segregacji odpadów komunalnych, wynikający z Rozporządzenia Ministra Środowiska. Umowa zawarta została na okres od 1 stycznia 2019 do 31 grudnia 2020 roku. W związku z powyższym, zmiana Rozporządzenia z 28 grudnia 2018 r. przesuująca o pół roku termin wejścia w życie nowych przepisów nie mogła objąć już Gminy Sosnowiec.

W wyniku nowych przepisów oraz w związku z zawarciem nowej umowy, dotychczasowy 3-pojemnikowy sposób segregowania odpadów komunalnych w Sosnowcu z podziałem na: „odpady mokre”, „odpady suche” i „szkło” obowiązywał tylko do 31 grudnia 2018 r., a od 1 stycznia 2019 r. nieruchomości zostały wyposażone w następujące rodzaje pojemników/worków:

- 1) Pojemnik/worek w kolorze niebieskim z napisem „Papier” z przeznaczeniem na odpady z papieru, w tym tektury, odpady opakowaniowe z papieru i odpady opakowaniowe z tektury;
- 2) Pojemnik/worek w kolorze zielonym z napisem „Szkło” z przeznaczeniem na odpady ze szkła, w tym odpady opakowaniowe ze szkła;
- 3) Pojemnik/worek w kolorze żółtym z napisem „Metale i tworzywa sztuczne” z przeznaczeniem na odpady metali, w tym odpady opakowaniowe z metali, odpady tworzyw sztucznych, w tym odpady opakowaniowe tworzyw sztucznych, oraz odpady

- opakowaniowe wielomateriałowe;
- 4) Pojemnik/worek w kolorze brązowym z napisem „Bio” z przeznaczeniem na odpady ulegające biodegradacji, ze szczególnym uwzględnieniem bioodpadów;
 - 5) Pojemnik/worek w kolorze czarnym z napisem „Odpady zmieszane” - na odpady pozostałe po segregacji.
 - 6) Pojemnik na popiół – po złożeniu wniosku.

Poza tym, jak do tej pory z nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, odbierane będą takie odpady, jak:

- Odpady wielkogabarytowe (w tym wielkogabarytowe sprzęty gospodarstwa domowego, takie jak pralki, zmywarki, lodówki, wanny, opony samochodów osobowych), odbierane bezpośrednio z nieruchomości oraz w GPSZOK,
- Odpady zielone – odbierane bezpośrednio z nieruchomości - w zabudowie jednorodzinnej: od 1 kwietnia do 31 grudnia co 2 tygodnie, 4 worki, kolejne na wymianę, w zabudowie wielorodzinnej: od 1 kwietnia do 31 grudnia 5 razy w sezonie (3 razy trawa i 2 razy liście) oraz w GPSZOK,
- Gruz – odbierany w GPSZOK w ilości 1 Mg/rok/adres zamieszkania,
- Pozostałe odpady segregowane, w tym odpady niebezpieczne z nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy - odbierane w GPSZOK.

Uchwały regulujące nowy system segregacji odpadów komunalnych w Sosnowcu, Rada Miejska w Sosnowcu podjęła na sesji w dniu 30 stycznia 2018 r. z mocą obowiązywania od 1 stycznia 2019 r. W dniu 31 stycznia 2019 r. zmieniona została uchwała w sprawie ustalenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości położonych na obszarze Gminy Sosnowiec, modyfikując sposób wypełniania deklaracji dla nieruchomości niezamieszkałych oraz mieszanych. W dniu 28 lutego 2019 r. zmienione zostały: Regulamin utrzymania czystości i porządku na terenie miasta Sosnowca oraz uchwała w sprawie sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów w zamian za uiszczoną opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Zmiana tych uchwał umożliwi zmniejszenie częstotliwości odbioru odpadów „Bio” w miesiącach zimowych dla nieruchomości jednorodzinnych, w zamian za co w okresie od 1 maja do 30 września w tych nieruchomościach zwiększony zostanie odbiór selektywnie zbieranych odpadów surowcowych: „Papieru”, „Metali i tworzyw sztucznych”, oraz „Szkła”. Powyższa zmiana nie wpłynie na wzrost kosztów obsługi odbierania odpadów z nieruchomości jednorodzinnych a jednocześnie spełniony zostanie postulat zgłaszany przez właścicieli tego typu nieruchomości.

Zmiana systemu segregowania odpadów z 3 frakcji na 6 frakcji musiała się wiązać także ze zmianą systemu odbierania odpadów komunalnych. Do końca roku 2018, kiedy obowiązywał system 3-pojemnikowy, można było z zabudowy jednorodzinnej odbierać odpady cyklicznie z pojemników. Przy 6-7 frakcjach wyposażenie tych nieruchomości tylko w pojemniki wiązałoby się ze znacznym podrożeniem kosztów odbioru. Dlatego też Sosnowiec wzorem innych gmin, w których już wcześniej stosowany był system wprowadzony teraz powszechnie przez Ministerstwo Środowiska, zastosował w przypadku nieruchomości zamieszkałych w zabudowie jednorodzinnej – system pojemnikowo-workowy. W systemie tym, jednorazowo, przy jednym podjeździe pod nieruchomość można odebrać każdą ilość worków z różnymi frakcjami odpadów, jednocześnie ich nie mieszając. Z tego powodu jest to najtańszy

i najbardziej efektywny sposób odbioru odpadów surowcowych z nieruchomości jednorodzinnych, stosowany przez praktycznie wszystkie gminy w Polsce. Niestety niezrozumienie zasady zmiany sposobu odbierania odpadów w naszej Gminie spowodowało niezadowolenie niektórych właścicieli nieruchomości, którzy myśleli, że sposób odbioru będzie taki sam jak poprzednio, ale zamiast pojemników dostaną tylko worki. Z tego też powodu do Wydziału wpływało bardzo dużo zapytań i interwencji.

Kolejną nowością wynikającą z nowego sposobu segregacji odpadów są inne niż poprzednio duże pojemniki na odpady surowcowe, w które wyposażone zostały nieruchomości zamieszkałe w zabudowie wielorodzinnej. Wybór takich pojemników oraz zamykanie na stałe klapy zaopatrzone jedynie w otwory wlotowe jest wynikiem przeprowadzonych konsultacji z największymi zarządcami budynków wielorodzinnych, którzy stwierdzili, że tylko w taki sposób można stworzyć warunki do prawdziwie selektywnej zbiórki odpadów komunalnych w tego typu zabudowie. Pozostawienie bowiem otwartych klapy tych pojemników spowoduje, że będą do nich wrzucane worki z odpadami zmieszany. Oczywiście po zastosowaniu tego rozwiązania i tu pojawiły się uwagi, że otwory są zbyt małe i nie pozwalają na wrzucanie do pojemników większych odpadów. Jednak otwory są zgodne z normami, a sens segregacji polega na tzw. „segregacji u źródła”, czyli wrzucaniu do pojemników pojedynczych odpadów a nie całych worków z odpadami. Wyjątkiem są odpady „Bio”, które można wrzucać w workach.

W związku z wejściem w życie nowego systemu segregowania odpadów, nieruchomości na których zamieszkują mieszkańcy wyposażeni zostali w nowe rodzaje pojemników i worków, natomiast właściciele nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy a powstają odpady komunalne oraz nieruchomości o charakterze mieszanym zobowiązani zostali do złożenia nowych deklaracji, w których musieli zadeklarować nowe rodzaje pojemników i worków. Termin do złożenia nowych deklaracji określony został (w przesłanych im w sierpniu 2018 r. pisemnych zawiadomieniach) na dzień 31 października 2018r., aby firma Remondis przed początkiem roku 2019 zdażyła ich wyposażyć w nowe pojemniki i worki. Niestety z obowiązku tego wywiązała się jedynie ok. 1/3 właścicieli tych nieruchomości. Pozostali składają nowe deklaracje do dnia dzisiejszego. Do dnia 06 marca br. przyjęto i wprowadzono 4791 deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami, wystawiono 241 wezwań do złożenia deklaracji w związku ze zmianą systemu, 111 – informacji o korekcie deklaracji w związku z błędami w wyliczeniu wysokości opłaty.

Wszystkie nowe zasady segregowania odpadów w Sosnowcu oraz wszystkie nowe akty prawa miejscowego regulujące nowy system zostały już w połowie roku 2018 zamieszczone na miejskiej stronie internetowej w zakładce „Gospodarka Odpadami Komunalnymi”, aby mogli się z nimi zapoznać wszyscy zainteresowani.

Termin przedstawiania niniejszej informacji jest zbyt wczesny, aby można było ocenić wdrożenie nowego systemu segregacji odpadów komunalnych. Na stan ten składa się kilka czynników. Zmiana systemu segregacji wiązała się ze zmianą umowy, całkowitą zmianą pojemników, przełomem roku i zimowym okresem. Stąd jej przebieg był trudny zarówno dla firmy wykonawczej, dla Gminy i dla samych właścicieli nieruchomości. Wielu właścicieli, mimo przesłania im informacji o zmianie systemu i prośby o udostępnienie dotychczasowych pojemników, nie chciało ich oddać, wielu właścicieli nie chciało potwierdzić odebrania nowych pojemników i worków, a następnie zgłaszali do Gminy reklamacje o braku nowych pojemników/worków. Nowe harmonogramy odbioru odpadów przesłane zostały do właścicieli nieruchomości listownie oraz zamieszczone na miejskiej stronie internetowej, ale nie wszyscy je otrzymali i wystawiali odpady do odbioru według starych terminów odbioru, a następnie

zgłaszali do Gminy brak wykonania usługi. Ponieważ nie wszystkie zgłoszenia można było weryfikować w czasie rzeczywistym, firma wykonawcza po kilkakroć wysyłana była w te same miejsca, nie realizując w tym czasie podstawowych zadań wyposażania w pojemniki oraz odbioru odpadów. Obecnie sytuacja jest już ustabilizowana, chociaż w związku z trudnościami z przełomu roku zdarzają się jeszcze pojedyncze problemy. Wnioski o wyposażenie nieruchomości w dodatkowy pojemnik na popiół składane są w dalszym ciągu.

Z uwagi na krótki okres funkcjonowania nowego systemu, na podstawie faktur za styczeń i luty 2019 oraz opisane wyżej problemy trudno na obecną chwilę ocenić, czy nowy system segregacji odpadów przyniesie pozytywne rezultaty, czyli zwiększenie ilości odpadów zbieranych w sposób selektywny oraz ograniczenie ilości odpadów, które poddawane będą składowaniu.

Porównanie ilości odebranych odpadów w miesiącach styczeń – luty w latach 2018, 2019.

Miesiąc	Rok 2018				Rok 2019					
	Rodzaj odpadu				Rodzaj odpadu					
	Suche	Mokre	Zmieszane	Szkło	Papier	Metale i Tworzywa Sztuczne	Szkło	Bio	Zmieszane	Popiół
Styczeń	1600,18	3098,24	134,48	213,62	271,98	561,04	364,40	215,36	3284,76	171,96
Luty	1442,52	2683,56	107,90	241,98	260,62	359,88	283,52	366,84	2894,20	263,92
Razem	1744,70	5781,80	242,38	455,60	532,60	920,92	647,92	582,20	6178,96	435,88
Suma wszystkich odpadów: 8224,48					Suma wszystkich odpadów: 9298,48					

Analizując powyższe dane wynika, iż poziom zebranych odpadów surowcowych utrzymuje się na zbliżonym poziomie - w roku 2018 zebrano 2200,30 Mg odpadów surowcowych (suche + szkło), w roku 2019 - 2101,44 Mg (papier + metale i tworzywa sztuczne + szkło). Odpadów mokrych łącznie ze zmieszanymi w roku 2018 zebrano 6024,19 Mg, natomiast w roku 2019 zebrano 6178,96 Mg. Wzrost ilości odpadów zmieszanych będzie się wiązał z wyższymi kosztami systemu.

Należy przypomnieć, że zwiększenie ilości odpadów zbieranych selektywnie oraz ograniczenie ilości odpadów zmieszanych było głównym celem wydania Rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 29 grudnia 2016 r. w sprawie szczegółowego sposobu selektywnego zbierania wybranych frakcji odpadów.

Dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady UE 2018/850 i 2018/851 określa następujące, wymagane od Polski poziomy recyklingu i przygotowania do ponownego użycia zbieranych odpadów komunalnych:

- w roku 2020 – co najmniej 50%,
- w roku 2025 – co najmniej 55%,
- w roku 2030 – co najmniej 60%,
- w roku 2035 – co najmniej 65%.

Ww. wielkości poziomów przełożone zostają do osiągnięcia ich przez gminy.

Za rok 2017 Gmina Sosnowiec osiągnęła ten poziom w wysokości 25,6%, a za rok 2018 - 35%, ponieważ sprawozdaniem objęte zostały również skupy surowców wtórnych. W przypadku nieosiągnięcia poziomów recyklingu, Gmina obciążona zostanie wysokimi karami finansowymi.