



km. Zbawie

e sesje

28/08/21

PRZEWODNICZYCA
Rady Miejskiej w Sosnowcu

Anna Jedynak-Pukala
Warszawa, 19-08-2025 r.

BIURO

RZECZNIKA PRAW OBYWATELSKICH

**Zespół Prawa Pracy i Zabezpieczenia
Społecznego**

III.7044.95.2025.AD



URZĄD MIEJSKI w SOSNOWCU
BIURO RADY MIEJSKIEJ

Rada Miejska w Sosnowcu

aleja Zwycięstwa 20

41-200 Sosnowiec

wpłynęło 27. 08. 2025

L.dz. Zał.

Podpis [Signature]

Szanowni Państwo,

działając z upoważnienia Rzecznika Praw Obywatelskich (RPO), w nawiązaniu do odpowiedzi Biura RPO z dnia 5 sierpnia 2025 r. dotyczącego zapytania do Departamentu Dialogu Społecznego Ministerstwa Zdrowia o odniesienie się do uchwały nr 265/XV/2025 Rady Miejskiej w Sosnowcu z dnia 26 czerwca 2025 r. o podjęcie działań legislacyjnych regulujących godziny pracy lekarzy zatrudnionych na podstawie umów cywilnoprawnych, na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 15 lipca 1987 r. o Rzeczniku Praw Obywatelskich (t. j. Dz. U. z 2024 r., poz. 1264 ze zm.) wraz z niniejszym pismem przekazuję celem zapoznania się kopię odpowiedzi wskazanego Departamentu z dnia 18 sierpnia 2025 r. w przedmiocie odmowy prowadzenia dalszych prac legislacyjnych zmierzających do wprowadzenia przepisów regulacyjnych czas pracy ww. osób w związku z m. in. deficytem kadr medycznych w Polsce.

Odnosząc się do kwestii wykonywania pracy na podstawie umów cywilnoprawnych, należy wskazać, że inicjowanie zmian o charakterze ustawowym, zgodnie z ustawą o Rzeczniku Praw Obywatelskich, nie należy do kompetencji Rzecznika. Rzecznik kontroluje przestrzegania prawa wobec obywateli, nie ma natomiast wpływu na kształtowanie polityki społecznej i rozwiązań systemowych. Kształtowanie polityki społecznej Państwa należy do rządu i parlamentu i tym

Biuro Rzecznika Praw Obywatelskich
al. Solidarności 77
00-090 Warszawa

Tel. centr. (+48 22) 55 17 700
Infolinia obywatelska 800 676 676
Kontakt: formularze.brpo.gov.pl
bip.brpo.gov.pl

podmiotom przysługuje inicjatywa ustawodawcza. Z ramienia rządu za kształtowanie polityki społecznej państwa, w tym za przeciwdziałanie zatrudnieniu cywilnoprawnemu w miejsce pracowniczego, odpowiedzialny jest Minister Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej.

Jednocześnie pragnę zapewnić, że przedmiotowa sprawa pozostaje w zainteresowaniu Rzecznika.

Załączniki:

kopia listu Departamentu Dialogu Społecznego Ministerstwa Zdrowia z 18 sierpnia br.

Z poważaniem

Artur Duda

Starszy prawnik

/-wydano i podpisano elektronicznie/



Ministerstwo Zdrowia

Departament
Dialogu Społecznego

DSZ.0212.135.2025.AD
Warszawa, 18 sierpnia 2025

Pani
Anna Szatek
Dyrektor
Zespołu Prawa Pracy i Zabezpieczenia
Społecznego
w Biurze Rzecznika Praw Obywatelskich

Szanowna Pani Dyrektor,

w odpowiedzi na pismo z dnia 4 sierpnia 2025 r. (znak: III.7044.95.2025.AD) zawierające prośbę o przedstawienie stanowiska Ministerstwa Zdrowia do postanowień zawartych w uchwale Nr 265/XV/2025 Rady Miejskiej w Sosnowcu z dnia 26 czerwca 2025 r. w sprawie przyjęcia apelu do Rady Ministrów o podjęcie działań legislacyjnych regulujących godziny pracy lekarzy zatrudnionych w szpitalach na podstawie umów cywilnoprawnych, Departament Dialogu Społecznego uprzejmie informuje co następuje.

Z uwagi na obserwowany od lat deficyt kadr medycznych i niekorzystny obraz demograficzny kadr lekarskich, będący jedną z istotnych przyczyn nadmiernego wydłużania czasu pracy personelu medycznego, wydaje się właściwym pozostawienie obowiązujących przepisów prawa gwarantujących pewną ograniczoną obowiązującymi już regulacjami elastyczność w zakresie dopuszczalnych rozwiązań normujących kształtowanie stosunków prawnych łączących szpital z lekarzami, ratownikami medycznymi i innymi osobami wykonującymi zawód medyczny. Kierownik podmiotu leczniczego i osoba wykonująca zawód medyczny (m.in. lekarz, pielęgniarka, ratownik medyczny), zawierając umowę o pracę czy też umowę cywilnoprawną na realizację świadczeń zdrowotnych, są zobowiązani do przestrzegania powszechnie obowiązujących w tym zakresie przepisów prawa, normujących w szczególności czas pracy pracowników podmiotów leczniczych, określających zasady podlegania ubezpieczeniom społecznym (w tym zasady odprowadzania składek na ubezpieczenia społeczne przez podmioty lecznicze za lekarzy, pielęgniarki oraz inne osoby wykonujące zawód medyczny, które będąc pracownikami tych podmiotów, świadczą w tych podmiotach pracę na podstawie umów cywilnoprawnych zawartych z podmiotem zewnętrznym), ale również są zobowiązani do respektowania obowiązujących lekarzy, pielęgniarki, ratowników medycznych zasad wykonywania zawodu oraz deontologii zawodowej.

Obowiązujące przepisy prawa, w tym w szczególności ustawa z dnia 15 kwietnia 2011 r. o działalności leczniczej (Dz. U. z 2025 r. poz. 450, z późn. zm.), ustawa z dnia 5 grudnia 1996 r. o zawodach lekarza i lekarza dentysty (Dz. U. z 2024 r. poz. 1287, z późn. zm.), a także ustawa z dnia 1 grudnia 2022 r. o zawodzie ratownika medycznego oraz samorządzie ratowników medycznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 339, z późn. zm.) dopuszczają

zatrudnianie w podmiocie leczniczym lekarzy, pielęgniarek, ratowników medycznych oraz innych osób wykonujących zawody medyczne, zarówno na podstawie umów o pracę, jak i umów cywilnoprawnych. Decyzja i wybór nie tylko w zakresie miejsca pracy, ale również podstawy zatrudnienia, została pozostawiona woli stron danego stosunku prawnego. Nie oznacza to oczywiście, że obecne przepisy prawa umożliwiają zupełną dowolność w kształtowaniu stosunków prawnych łączących osoby wykonujące zawód medyczny z podmiotami leczniczymi. Należy podkreślić, że zawody lekarza, pielęgniarki, ratownika medycznego należą do grupy zawodów zaufania publicznego, co powoduje, iż osoby je wykonujące są zobowiązane do szczególnej dbałości o prawidłowe wykonywanie czynności zawodowych. Lekarz – niezależnie od podstawy świadczenia pracy – zawierając umowę z podmiotem leczniczym powinien mieć przede wszystkim na względzie późniejszą możliwość faktycznej realizacji postanowień umowy, na której zawarcie wyraża zgodę, zgodnie z przewidzianymi prawem zasadami wykonywania zawodu oraz deontologii zawodowej. Kodeks Etyki Lekarskiej, do którego przestrzegania jest zobowiązany każdy lekarz, wskazuje – jako nadrzędną zasadę wykonywania zawodu – dobro chorego. Określa przy tym, że z przestrzegania tej zasady nie zwalniają lekarza wymagania administracyjne, naciski społeczne czy też mechanizmy rynkowe. Podobnie przepis art. 35 ustawy z dnia 1 grudnia 2022 r. o zawodzie ratownika medycznego oraz samorządzie ratowników medycznych stanowi, że ratownik medyczny ma obowiązek wykonywać zawód zgodnie ze wskazaniami aktualnej wiedzy medycznej, z zasadami etyki zawodowej oraz z należytą starannością.

Również kierownik podmiotu leczniczego, który decyduje się na zawarcie z lekarzem, ale także inną osobą wykonującą zawód medyczny, umowy, na podstawie której będzie wykonywana praca, powinien w taki sposób kształtować postanowienia tej umowy, aby z jednej strony zapewnić prawidłowe funkcjonowanie podmiotu leczniczego (np. ciągłość dostępu do świadczeń), z drugiej zaś – umożliwić osobie wykonującej zawód medyczny takie wykonywanie pracy, aby było zapewnione bezpieczeństwo pacjentów, jak i osób świadczących pracę. Kierownik podmiotu leczniczego (szpitala) jest bowiem, zgodnie z ustawą z dnia 15 kwietnia 2011 r. o działalności leczniczej, odpowiedzialny za właściwe całościowe zarządzanie podległym mu podmiotem, w tym za takie kształtowanie stosunków prawnych łączących szpital z lekarzami, pielęgniarkami oraz pozostałym personelem medycznym, które pozwolą zabezpieczyć przede wszystkim dobro pacjenta (przepracowany lekarz bez wątplenia nie daje rękojmi zapewnienia należytej opieki nad pacjentami).

Obecnie w Ministerstwie Zdrowia nie są prowadzone prace legislacyjne zmierzające do wprowadzenia przepisów regulujących czas pracy osób wykonujących zawód medyczny zatrudnionych na podstawie umów cywilnoprawnych.

Z wyrazami szacunku

w/z dyrektora Departamentu

Piotr Józwicki

Naczelnik

/dokument podpisany elektronicznie/