

WEG-RGOK.6232.1.314.2019

Sosnowiec, 04 września 2019 r.

ID: 898525

PREZYDENT

ARKADIUSZ CHECINSKI

Komisja Gospodarki Komunalnej  
i Komunikacji RM w Sosnowcu

**Informacja Wydziału Ekologii i Gospodarki Odpadami do p-tu 3 posiedzenia Komisji Gospodarki Komunalnej i Komunikacji w dniu 18.09.2019 r. – „Informacja na temat funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi. Problemy zgłaszane przez mieszkańców, wspólnoty mieszkaniowe oraz spółdzielnie mieszkaniowe”.**

W dniu 1 lipca 2017 r. weszło w życie Rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 29 grudnia 2016 r. w sprawie szczegółowego sposobu selektywnego zbierania wybranych frakcji odpadów (Dz. U. z 2017 r. poz. 19), wypełniające delegację dla Ministra Środowiska zapisaną w art. 4a ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t. j. Dz.U z 2018 r. poz. 1454 ze zm.) zwanej dalej u.c.p.g. Paragraf 6 ust. 3. ww. Rozporządzenia stanowił, iż umowy na odbieranie i zagospodarowanie odpadów komunalnych obowiązujące w dniu wejścia w życie niniejszego rozporządzenia, zachowują ważność na czas, na jaki zostały zawarte, jednak nie dłuższy niż 30 czerwca 2021 r.

Obowiązująca w dniu 1 lipca 2017 r. umowa na odbiór odpadów komunalnych zawarta pomiędzy Gminą Sosnowiec a Remondis Sp. z o. o. Oddział w Sosnowcu kończyła się w dniu 31 grudnia 2018 r. Tak więc wiosną roku 2018 rozpoczęto przygotowania do wyłonienia w drodze przetargu podmiotu, który odbierał będzie odpady komunalne od dnia 1 stycznia 2019 r. W wyniku przeprowadzonej procedury o udzielenie zamówienia publicznego na powyższe zadanie, w dniu 25 września 2018 r. podpisana została nowa umowa z firmą Remondis MPMO Sosnowiec Sp. z o. o., w której określony został nowy sposób odbioru odpadów, dostosowany do nowego systemu segregacji odpadów komunalnych, wynikający z Rozporządzenia Ministra Środowiska. Umowa zawarta została na okres od 1 stycznia 2019 do 31 grudnia 2020 roku. W związku z powyższym, zmiana Rozporządzenia z 28 grudnia 2018 r. przesuująca o pół roku termin wejścia w życie nowych przepisów nie mogła objąć już Gminy Sosnowiec.

W wyniku nowych przepisów oraz w związku z zawarciem nowej umowy, dotychczasowy 3-pojemnikowy sposób segregowania odpadów komunalnych w Sosnowcu z podziałem na: „odpady mokre”, „odpady suche” i „szkło” obowiązywał tylko do 31 grudnia 2018 r., a od 1 stycznia 2019 r. nieruchomości zostały wyposażone (w ramach opłaty za gospodarowanie odpadami) w następujące rodzaje pojemników /worków:

- 1) Pojemnik/worek w kolorze niebieskim z napisem „Papier” z przeznaczeniem na odpady z papieru, w tym tektury, odpady opakowaniowe z papieru i odpady opakowaniowe z tektury;
- 2) Pojemnik/worek w kolorze zielonym z napisem „Szkło” z przeznaczeniem na odpady ze szkła, w tym odpady opakowaniowe ze szkła;

- 3) Pojemnik/worek w kolorze żółtym z napisem „Metale i tworzywa sztuczne” z przeznaczeniem na odpady z metali, w tym odpady opakowaniowe z metali, odpady tworzyw sztucznych, w tym odpady opakowaniowe tworzyw sztucznych, oraz odpady opakowaniowe wielomateriałowe;
- 4) Pojemnik/worek w kolorze brązowym z napisem „Bio” z przeznaczeniem na odpady ulegające biodegradacji, ze szczególnym uwzględnieniem bioodpadów;
- 5) Pojemnik/worek w kolorze czarnym z napisem „Odpady zmieszane” - na odpady pozostałe po segregacji.
- 6) Pojemnik na popiół – po złożeniu wniosku.

Nowe pojemniki wyposażone zostały w system elektronicznej identyfikacji pojemników i odbiorów, dzięki któremu każdy pojemnik przypisany został do konkretnej nieruchomości a każdy odbiór odpadów jest na bieżąco monitorowany. Zastosowany system zapobiegać ma przypadkom kradzieży czy podmiany pojemników oraz ułatwia kontrolę Gminy nad prawidłowością odbioru odpadów przez firmę wywozową.

Poza tym, jak do tej pory z nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, odbierane są takie odpady, jak:

- Odpady wielkogabarytowe (w tym wielkogabarytowe sprzęty gospodarstwa domowego, takie jak: pralki, zmywarki, lodówki, wanny, opony samochodów osobowych), odbierane bezpośrednio z nieruchomości oraz w GPSZOK,
- Odpady zielone – odbierane bezpośrednio z nieruchomości - w zabudowie jednorodzinnej: od 1 kwietnia do 31 grudnia co 2 tygodnie, 4 worki, kolejne na wymianę; w zabudowie wielorodzinnej: od 1 kwietnia do 31 grudnia 5 razy w sezonie (3 razy trawa i 2 razy liście) oraz w GPSZOK,
- Gruz – odbierany w GPSZOK w ilości 1 Mg/rok/adres zamieszkania,
- Pozostałe odpady segregowane, w tym odpady niebezpieczne z nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy - odbierane w GPSZOK.

Ponieważ od 1 stycznia 2019 r. nieruchomości wyposażone zostały w nowe rodzaje pojemników oraz worków na odpady komunalne, dlatego właściciele nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy a powstają odpady komunalne oraz nieruchomości o charakterze mieszanym – czyli deklarujący określoną ilość i wielkość pojemników/worków (dla których uchwalone zostały stawki opłaty wynikające z nowo obowiązującej umowy na transport odpadów oraz obowiązujących stawek za zagospodarowanie odpadów komunalnych), zobowiązali byli złożyć nowe deklaracje o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Obowiązku tego nie dopełniło jeszcze 118 właścicieli nieruchomości, na ogólną ilość 2395 nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy a powstają odpady komunalne lub nieruchomości o charakterze mieszanym. Wobec właścicieli nieruchomości, którzy nie dopełnili tego obowiązku, zostają obecnie wszczynane postępowania w celu naliczenia im opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w drodze decyzji.

Nieruchomości zamieszkałe wyposażone zostały w nowe pojemniki/worki na odpady komunalne bez konieczności składania nowych deklaracji. W przypadku tych nieruchomości

właściciele stosują nowe druki deklaracji w momencie dokonywania zmiany ilości zamieszkałych osób. W nowym systemie obowiązują 4 rodzaje deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi – każdy dedykowany dla nieruchomości o określonym charakterze:

1. Nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy – w których deklaruje się tylko ilość zamieszkujących daną nieruchomość osób,
2. Nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy a powstają odpady komunalne – w których deklaruje się tylko ilość i wielkość pojemników/worków oraz częstotliwość ich opróżniania/odbioru,
3. Nieruchomości o charakterze mieszanym, w których deklaruje się informacje zarówno dotyczące ilości zamieszkujących osób, jak i niezbędną ilość pojemników dla części niezamieszkałych, na których powstają odpady komunalne,
4. Domku letniskowego lub innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe – w której deklaruje się roczną ryczałtową opłatę, wg stawki określonej w Uchwale Nr 804/LVIII/2018.

Nowe druki deklaracji zawierają dodatkowe załączniki:

- o DRUK A – dane osób tworzących spółkę cywilną, dla przypadków, kiedy właścicielem nieruchomości jest Spółka Cywilna,
- o DRUK B – dane współwłaścicieli nieruchomości, dla przypadków, gdy nieruchomość posiada więcej niż 1 właściciela,
- o DRUK C – wykaz lokali mieszkalnych w budynkach wielorodzinnych, wskazujący ilość osób zamieszkujących dany lokal mieszkalny,
- o DRUK D - rodzaj prowadzonej działalności gospodarczej wskazywany w celu prawidłowego wyposażenia nieruchomości, na której nie zamieszkują mieszkańcy a powstają odpady komunalne w pojemniki/worki zgodnie z zapisami regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie miasta Sosnowca.

W związku z nałożonymi na gminy oraz jej mieszkańców obowiązkami segregowania odpadów, podczas odbierania odpadów przez firmę wywozową, kontrolowana jest prawidłowość ich segregacji.

Zabrania się umieszczania w pojemnikach i workach na selektywnie zbierane odpady komunalne, innych frakcji odpadów, poza wskazanymi dla danej frakcji. Pojemniki i worki, w których umieszczone zostaną inne frakcje odpadów, odebrane zostaną jako odpady zmieszane (w terminie odbioru odpadów zmieszanych), a na właściciela nieruchomości, za okres, w którym stwierdzono niewłaściwą segregację, nałożona zostanie w drodze decyzji administracyjnej wyższa opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi – jak za odpady zbierane w sposób nieselektywny.

Należy w tym miejscu wyjaśnić, że zmiana sposobu odbioru odpadów komunalnych surowcowych, takich jak: „Papier”, „Metale i tworzywa sztuczne” oraz „Szkło” w zabudowie jednorodzinnej z pojemnikowego na workowy, pomimo odbierania tych odpadów 1 pojazdem, zachowuje wymóg niemieszania ze sobą tych odpadów, gdyż każda frakcja zabezpieczona jest w oddzielnym worku. Jest to najbardziej ekonomiczny sposób odbioru odpadów surowcowych z zabudowy jednorodzinnej, który stosują gminy w całej Polsce.

W związku z wejściem w życie nowego systemu segregowania odpadów komunalnych oraz z realizacją umowy Nr WGK.272.01.19.2018 z dnia 25.09.2018 r. zawartą pomiędzy Gminą Sosnowiec a Remondis MPMO Sosnowiec Sp. z o. o. na realizację zadania „Odbiór i transport odpadów komunalnych na terenie Gminy Sosnowiec”, właściciele nieruchomości zgłaszali do Gminy szereg pytań, wątpliwości i uwag. Uwagi zgłaszane były m. in. przez spółdzielnie mieszkaniowe podczas posiedzenia Komisji Gospodarki Komunalnej i Komunikacji w dniu 20 marca 2019 r.

W wyniku zgłoszonych uwag dokonano następującej weryfikacji realizowanej umowy na odbiór odpadów komunalnych:

- W zabudowie wielorodzinnej, której administratorem są spółdzielnie mieszkaniowe lub inne podmioty zarządzające (np. MZZL lub ADM) firma wywozowa dokonała indywidualnych uzgodnień odnośnie częstotliwości odbioru odpadów komunalnych lub ilości potrzebnych pojemników – w zależności od specyfiki danej nieruchomości.
- Zwiększono ilość worków na odpady surowcowe, dostarczane dla zabudowy jednorodzinnej oraz dla małych podmiotów gospodarczych, które w deklaracjach zgłosiły wyposażenie w worki. Ponadto właściciele nieruchomości mogą pobierać worki na te odpady w trzech punktach na terenie miasta: w Wydziale Ekologii i Gospodarki Odpadami przy ul. Mościckiego 14, w siedzibie podmiotu odbierającego odpady komunalne przy ul. Baczyńskiego 11 oraz w MPMO Sp. z o. o. w Sosnowcu przy ul. Grenadierów 21. Ilość wydawanych worków nie jest limitowana, aby osoby które wytwarzają większą ilość odpadów surowcowych (tworzywa sztuczne, papier, szkło) nie musieli dobierać ich zbyt często. Ilość worków na odpady „zielone” pozostała limitowana do 4 szt. raz na 2 tygodnie, gdyż limitowana jest również ilość odbierania tych odpadów.
- Harmonogram odbioru odpadów komunalnych znajdujący się na stronie internetowej [https://gps-sosnowiec.remondis.pl/harmonogram\\_Sosnowiec/index.html](https://gps-sosnowiec.remondis.pl/harmonogram_Sosnowiec/index.html) dostosowany został do treści harmonogramów, które otrzymali właściciele nieruchomości.
- W odpowiedzi na oczekiwania właścicieli nieruchomości zamieszkałych w zabudowie jednorodzinnej w okresie od 1 maja do 30 września każdego roku, zwiększono częstotliwość odbioru odpadów surowcowych w workach: „Papieru”, „Metali i tworzyw sztucznych i „Szkła”.

Należy pamiętać, że każda dodatkowa usługa, to zwiększenie wynagrodzenia wykonawcy, co w konsekwencji oznacza wzrost kosztów systemu gospodarki odpadami komunalnymi, czyli wzrost wysokości opłat dla mieszkańców. Na razie, w odróżnieniu od innych gmin, wysokość opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w Sosnowcu nie wzrosła od roku 2013. Częstotliwość odbioru odpadów „zmieszanych” oraz odpadów „Bio” jest zgodna z wymogami ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Częstotliwość odbioru odpadów surowcowych: „Papieru”, „Metali i tworzyw sztucznych i „Szkła” z zabudowy jednorodzinnej w Sosnowcu nie odbiega od częstotliwości odbierania tych odpadów w innych miastach, i tak np.:

- w Dąbrowie Górniczej wynosi ona 1 raz w miesiącu,
- w Chorzowie 1 raz w miesiącu,

- w Katowicach 1 raz w miesiącu,
- w Mysłowicach 1 raz w miesiącu,
- w Rudzie Śląskiej 1 raz w miesiącu,
- w Siemianowicach Śląskich 1 raz w miesiącu,
- w Tychach 1 raz w miesiącu,
- w Jaworznie 1 raz w miesiącu,

a w zabudowie wielorodzinnej odpady surowcowe w powyższych miastach odbierane są 1 raz na 2 tygodnie.

W ostatnim czasie zanotowano bardzo duży wzrost kosztów usługi odbioru i transportu odpadów komunalnych oraz kosztów ich zagospodarowania, wykazujący stałą progresję, który na pewno przełoży się w najbliższym czasie na wzrost wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Ponadto przy zmianie systemu segregacji, ilość odpadów „zmieszanych”, których koszt zagospodarowania jest najwyższy, wyraźnie wzrosła w porównaniu z ilością tych samych odpadów w systemie poprzednim – trójpojemnikowym. Jednocześnie zmalała ilość oddawanych surowców.

Wzrost kosztów odbioru i zagospodarowania w pierwszych dwóch kwartałach roku 2019 w porównaniu z analogicznym okresem roku 2018 przedstawia tabela nr 1.

**Tabela nr 1**

<b>ROK</b>	<b>2018</b>	<b>2019</b>
Koszt zagospodarowania w I kwartale	3 324 596,41 zł	4 313 989,50 zł
Koszt zagospodarowania w II kwartale	3 742 415,46 zł	4 863 100,31 zł
<b>SUMA</b>	<b>7 067 011,87 zł</b>	<b>9 177 089,81 zł</b>
Koszt odbioru w I kwartale	4 212 623,50 zł	5 296 096,28 zł
Koszt odbioru w II kwartale	4 702 227,84 zł	5 923 214,77 zł
<b>SUMA</b>	<b>8 914 851,34 zł</b>	<b>11 219 311,05 zł</b>
<b>Razem koszt odbioru i zagospodarowania odpadów komunalnych w dwóch pierwszych kwartałach</b>	<b>15 981 863,21 zł</b>	<b>20 396 400,86 zł</b>

Tabela nr 2 przedstawia natomiast wzrost (w miesiącach styczeń – lipiec 2019 w porównaniu do analogicznego okresu roku 2018) ilości odpadów „zmieszanych” oraz wielkogabarytowych, których koszt zagospodarowania jest najwyższy (334,80 zł/1 Mg), przy jednoczesnym spadku ilości zbieranych i oddawanych surowców, których koszt zagospodarowania jest najniższy (119,88 zł/1 Mg).

**Tabela nr 2**

<b>ROK (od 1 stycznia do 31 lipca)</b>	<b>2018</b>	<b>2019</b>
Ilość odpadów „Zmieszanych”	Dawniej odpady „Zmieszane” i odpady „Mokre”	Obecnie odpady „Zmieszane”, popiół, „Bio”
	21.926,66 Mg	25.715,58 Mg
Ilość odpadów surowcowych	Dawniej odpady „suche”	Obecnie „Papier” oraz Metale i tworzywa sztuczne”
	11.748,02 Mg	5.246,56 Mg
Ilość odpadów wielkogabarytowych	1.809,52 Mg	2.297,10 Mg

Należy w tym miejscu zaznaczyć, że od roku 2020 koszt zagospodarowania „Odpadów zmieszanych” wzrośnie o kolejne 100,00 zł/1 Mg, ponieważ wzrasta opłata, jaką instalacje do przetwarzania odpadów komunalnych będą musiały uiszczać za składowanie odpadów do Urzędu Marszałkowskiego, co prawdopodobnie wpłynie także na wzrost opłaty za zagospodarowanie odpadów.

Zatem jedynym sposobem zahamowania wzrostu kosztów systemu gospodarki odpadami w Sosnowcu jest ograniczenie przez mieszkańców ilości wyrzucanych odpadów „zmieszanych” i zwiększenie prawidłowej segregacji odpadów.

Pracownicy Wydziału Ekologii i Gospodarki Odpadami oraz podmiotu odbierającego odpady komunalne, podczas wykonywanych czynności kontrolnych stwierdzają, że najczęstszą przyczyną braku prawidłowej segregacji oraz zgłaszanych interwencji w zabudowie wielorodzinnej jest niedostosowanie wielkości i dostępności altan śmietnikowych do obowiązującego systemu segregacji odpadów z podziałem na 5 – 6 frakcji. W większości altany śmietnikowe wybudowane zostały w latach, kiedy nie obowiązywała ustawa o utrzymaniu czystości i porządku w gminach w aktualnym brzmieniu, a segregacja odpadów była dobrowolna i polegała na możliwości wrzucania przez mieszkańców zebranych oddzielnie odpadów surowcowych do podstawianych pojedynczych kontenerów na tzw. „Papier”, „Plastik” i „Szkło”, które ustawiane były poza altankami. Odpady wielkogabarytowe odbierane były natomiast razem z pozostałym odpadami zmieszany, poprzez wrzucanie ich do tej samej śmieciarki.

Obecnie w miejscach, w których zarządcy budynków wielorodzinnych, wybudowali nowe altany śmietnikowe dostosowane wielkością do umieszczenia w nich pojemników wszystkich wymaganych frakcji, ze swobodnym dostępem do nich osób wyrzucających odpady, odnotowuje się, że segregacja przebiega w sposób zdecydowanie lepszy, niż w miejscach, gdzie nieruchomości wyposażone są w ciasne altany z poprzedniego okresu. Prawidłowa segregacja w zabudowie wielorodzinnej jest o tyle istotna, że w zasobach tych zamieszkuje w Sosnowcu ok. 83% mieszkańców.

ZASTĘPCA PREZYDENTA

Michał Zastężyński