



Dokument elektroniczny

Podpis elektronicznie zweryfikowany

w dniu 04.06.2020

wynik weryfikacji: ważny

Podpis: *Gre*

Miejsce i data sporządzenia dokumentu

Katowice 2020-06-05

Dane nadawcy

Śląski Urząd Wojewódzki w Katowicach
40-032 Katowice
Katowice
Jagiellońska 25
Województwo: śląskie
Powiat: Katowice
Gmina: Katowice
NIP: 9541727830
Email: majewskae@katowice.uw.gov.pl



1. Komisja Zolowia - DW
2. Komisja Bucholow - DW

05.06.2020

Dane adresata

Urząd Miejski w Sosnowcu
41-200 Sosnowiec
Sosnowiec
Al. Zwycięstwa 20
Województwo: Śląskie
Powiat: Sosnowiec
Gmina: Sosnowiec
NIP: 6440015167
REGON: 000515885
Email: xml@um.sosnowiec.pl

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Dotyczy: BRM.0711.24.2020.MT

Załączniki:

1. ROZSTRZYGNIECIE_NADZORCZE_NPII.4131.1.479.2020_1_LegalAct.zipx
2. ROZSTRZYGNIECIE_NADZORCZE_NPII.4131.1.479.2020_2_akt.pdf

Dokument nie zawiera podpisu

Podpis elektroniczny



WOJEWODA ŚLĄSKI

NPII.4131.1.479.2020

Katowice, dnia 4 czerwca 2020 r.

Rada Miejska w Sosnowcu

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr 471/XXIV/2020 Rady Miejskiej w Sosnowcu z dnia 30 kwietnia 2020 r. w sprawie zmiany Uchwały Nr 192/VIII/2019 Rady Miejskiej w Sosnowcu z dnia 25 kwietnia 2019r. w sprawie ustalenia wysokości opłat za pobyt dziecka w Zespole Żłobka i Klubów Dziecięcych prowadzonego przez Gminę Sosnowiec oraz maksymalnej wysokości opłaty za wyżywienie, w całości - jako sprzecznej z art. 7 Konstytucji RP w zw. z art. 59 ust. 2 ustawy z dnia 4 lutego 2011r. o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 (tekst jedn. Dz. U. z 2020 r. poz. 326 ze zm.), dalej jako "ustawa".

Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą, Rada Miejska w Sosnowcu dokonała zmiany uchwały Nr 192/VIII/2019 Rady Miejskiej w Sosnowcu z dnia 25 kwietnia 2019 r. w sprawie ustalenia wysokości opłat za pobyt dziecka w Zespole Żłobka i Klubów Dziecięcych prowadzonego przez Gminę Sosnowiec oraz maksymalnej wysokości opłaty za wyżywienie, a to poprzez dodanie w § 1 uchwały zmienianej ust. 1 oraz ust. 2 w brzmieniu:

"1. W związku z zawieszeniem działalności (zamknięciem) Zespołu Żłobka i Klubów Dziecięcych, z przyczyn za które żadna ze stron nie ponosi odpowiedzialności, a które wynikają z siły wyższej, opłata za pobyt dziecka w Zespole Żłobka i Klubów Dziecięcych za miesiąc marzec 2020 r. będzie rozliczona proporcjonalnie do okresu, w którym placówka świadczyła usługi. Nadpłata za okres, w którym działalność Zespołu Żłobka i Klubów Dziecięcych była zawieszona, zostanie zaliczona na poczet rozliczenia opłaty za pobyt dziecka w miesiącu, w którym placówka wznowi działalność".

„2. Od dnia 01.04.2020 r. opłata za pobyt dziecka w Zespole Żłobka i Klubów Dziecięcych nie będzie pobierana do momentu wznowienia działalności i rozliczenia nadpłaty, o której mowa w ust. 1".

Jako podstawę do jej podjęcia Rada wskazała m.in. przepisy art. 58 ust. 1 w związku z art. 23 i art. 59 ust. 2 ustawy.

Zgodnie z treścią przepisu art. 58 ust. 1 ustawy rada miasta w drodze uchwały ustala wysokość opłaty oraz opłaty, o której mowa w art. 12 ust. 3, za pobyt dziecka w żłobku lub klubie dziecięcym utworzonym przez jednostki samorządu terytorialnego albo u dziennego opiekuna zatrudnionego przez jednostki samorządu terytorialnego oraz maksymalną wysokość opłaty za wyżywienie.

Z kolei przepisy art. 59 ustawy stanowią, że:

1. *Oplaty, o których mowa w art. 58 ust. 1, z tytułu korzystania ze żłobka i klubu dziecięcego utworzonych przez jednostki samorządu terytorialnego oraz z usług dziennego opiekuna zatrudnionego przez jednostki samorządu terytorialnego są wnoszone przez rodziców na rzecz odpowiednio gminy, powiatu lub województwa.*

2. *Rada gminy, rada powiatu lub sejmik województwa mogą określić, w drodze uchwały, warunki częściowego lub całkowitego zwolnienia od ponoszenia opłat.*

Jak wynika z powyższego ustawodawca udzielił Radzie Miasta upoważnienia wyłącznie do określenia warunków częściowego lub całkowitego zwolnienia z opłat, o których mowa w art. 58 ust. 1 ustawy. Natomiast ani powyższy przepis, ani żaden inny przepis ustawy nie upoważnia Rady Miasta do określenia zasad rozliczania opłat, o których mowa w art. 58 ust. 1 ustawy ani też zasad niepobierania opłat za pobyt dziecka w żłobku lub klubie dziecięcym.

Podkreślenia wymaga, że w państwie prawa organy władzy publicznej działają w granicach i na podstawie prawa. Z konstytucyjnej zasady praworządności (art. 7 Konstytucji RP) wynika, że zadania i kompetencje, sposób ich wykonania oraz więzi między podmiotami administracji publicznej są uregulowane prawnie. Realizując kompetencję organ musi uwzględniać treść normy ustawowej. Odstąpienie od tej zasady z reguły stanowi istotne naruszenie prawa. Zarówno w doktrynie, jak również w orzecznictwie, ugruntował się pogląd, dotyczący dyrektyw wykładni norm o charakterze kompetencyjnym. Naczelną zasadą prawa administracyjnego jest zakaz domniemania kompetencji. Ponadto należy podkreślić, że normy kompetencyjne (upoważniające) powinny być interpretowane w sposób ścisły, literalny. Jednocześnie niedopuszczalnym jest dokonywanie wykładni rozszerzającej przepisów kompetencyjnych oraz wyprowadzanie kompetencji w drodze analogii. Trybunał Konstytucyjny wielokrotnie wskazywał w swoim orzecznictwie, że każdy wypadek niewłaściwej realizacji upoważnienia ustawowego tj. jej niewyczerpania lub przekroczenia, powtarzania czy modyfikacji przepisów ustawowych stanowi jednocześnie naruszenie zawartych w Konstytucji przepisów, które określają tryb i warunki wydawania aktów podstawowych por. m.in. *wyroki TK: z dnia 5 listopada 2001 r., U 1/01, OTK 2001, nr 8, poz. 247; z dnia 30 stycznia 2006 r., SK 39/04, OTK-A 2006, nr 1, poz. 7; z dnia 22 lipca 2008 r., K 24/07, OTK-A 2008, nr 6, poz. 110).*

Tym samym, przedmiotowa uchwała, jako podjęta bez podstawy prawnej narusza prawo w sposób istotny.

Dodatkowo wskazać należy, że dokonując przedmiotową uchwałą zmiany § 1 uchwały Nr 192/VIII/2019 z dnia 25 kwietnia 2019 r. Rada uczyniła to w sposób eliminujący z uchwały zmienianej dotychczasową treść § 1, zawierającą określenie wysokości opłat za pobyt dziecka w żłobku lub klubie dziecięcym, a więc element obligatoryjny uchwały. Takie działanie, jako naruszające konstytucyjną zasadę przyzwoitej legislacji (art. 2 Konstytucji RP), również należy uznać za istotne naruszenie prawa.

Przepis art. 91 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym stanowi, iż uchwała lub zarządzenie organu gminy sprzeczne z prawem są nieważne. O nieważności uchwały lub zarządzenia w całości lub w części orzeka organ nadzoru w terminie nie dłuższym niż 30 dni od dnia doręczenia uchwały lub zarządzenia, w trybie określonym w art. 90. Niewątpliwie uchwała stanowiąca akt prawa miejscowego podjęta bez podstawy prawnej, narusza prawo w sposób istotny.

POUCZENIE:

1. Stwierdzenie nieważności uchwały, zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy, wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

2. Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach, za pośrednictwem Wojewody Śląskiego, w terminie 30 dni licząc od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.

Z up. Wojewody Śląskiego

Krzysztof Nowak
Wydział Nadzoru Prawnego - Dyrektor Wydziału
Nadzoru Prawnego

04.06.2020

UPP - Urzędowe Poświadczenie Przedłożenia

Identyfikator Poświadczenia: ePUAP-UPP42946006

INSPEKTOR
Cze
Jolanta Czekaj

Adresat dokumentu, którego dotyczy poświadczenie

Nazwa adresata dokumentu: URZĄD MIEJSKI W SÓSNOWCU
Identyfikator adresata: f0330ogr7
Rodzaj identyfikatora adresata: ePUAP-ID

Nadawca dokumentu, którego dotyczy poświadczenie

Nazwa nadawcy: ŚLĄSKI URZĄD WOJEWÓDZKI W KATOWICACH
Identyfikator nadawcy: SUW2
Rodzaj identyfikatora nadawcy: ePUAP-ID

Dane poświadczenia

Data doręczenia: 2020-06-05T07:06:18.451
Data wytworzenia poświadczenia: 2020-06-05T07:06:18.451
Identyfikator dokumentu, którego dotyczy poświadczenie: DOK61930280

Dane uzupełniające (opcjonalne)

Rodzaj informacji uzupełniającej: Źródło
Wartość informacji uzupełniającej: Poświadczenie wystawione przez platformę ePUAP

Rodzaj informacji uzupełniającej: Identyfikator ePUAP dokumentu
Wartość informacji uzupełniającej: 61930280

Rodzaj informacji uzupełniającej: Informacja
Wartość informacji uzupełniającej: Zgodnie z art 39¹ par. 1 k.p.a. pisma powiązane z przedłożonym dokumentem będą przesyłane za pomocą środków komunikacji elektronicznej.

Rodzaj informacji uzupełniającej: Pouczenie
Wartość informacji uzupełniającej: Zgodnie z art 39¹ par. 1d k.p.a. istnieje możliwość rezygnacji z doręczania pism za pomocą środków komunikacji elektronicznej.

Dane dotyczące podpisu

Poświadczenie zostało podpisane - aby je zweryfikować należy użyć oprogramowania do weryfikacji podpisu

Lista podpisanych elementów (referencji):
referencja ID-b3ba7084dc799e389616efc4edd9f3c9 :
referencja ID-26511f7df2da28fb1c1214640bd90fcc : NPII.4131.1.479.2020
referencja : #xades-id-7d0c1fc556011e51c8503d1690756eea