

**Dokument elektroniczny**

Podpis elektroniczny zweryfikowany

w dniu 22.05.2020

wynik weryfikacji: ważny

Podpis: *Orsi.*

**Miejsce i data sporządzenia dokumentu**

Katowice 2020-05-22

**Dane nadawcy**

Śląski Urząd Wojewódzki w Katowicach  
40-032 Katowice  
Katowice  
Jagiellońska 25  
Województwo: śląskie  
Powiat: Katowice  
Gmina: Katowice  
NIP: 9541727830  
Email: majewskae@katowice.uw.gov.pl

**Dane adresata**

Urząd Miejski w Sosnowcu  
41-200 Sosnowiec  
Sosnowiec  
Al. Zwycięstwa 20  
Województwo: Śląskie  
Powiat: Sosnowiec  
Gmina: Sosnowiec  
NIP: 6440015167  
REGON: 000515885  
Email: xml@um.sosnowiec.pl

URZĄD MIEJSKI w SOSNOWCU  
BIURO RADY MIEJSKIEJ

Wyrażeń 2020 -05- 26

L. dz. .... zał. ....

Podpis .....

1. Komisja Zdrowia } 5.06.2020  
2. Komisja Budynkowa } Elider

03.06.2020

*fu*

**Zawiadomienie o wszczęciu postępowania**

Dotyczy: BRM.0711.24.2020.MT

**Załączniki:**

1. ZAWIADOMIENIEOWSZCZECIUPOSTEPOWANIA\_NPII.4131.1.479.2020\_1\_LegalAct.zipx
2. ZAWIADOMIENIEOWSZCZECIUPOSTEPOWANIA\_NPII.4131.1.479.2020\_2\_akt.pdf

**Dokument nie zawiera podpisu**

**Podpis elektroniczny**



ŚLĄSKI URZĄD WOJEWÓDZKI  
W KATOWICACH

Wydział Nadzoru Prawnego

40-032 Katowice, ul. Jagiellońska 25

NPII.4131.1.479.2020

Katowice, 22 maja 2020 r.

**Rada Miejska w Sosnowcu**

**Zawiadomienie  
o wszczęciu postępowania**

Zawiadamia się, że zgodnie z art. 61 § 4 Kodeksu postępowania administracyjnego (tekst jedn. Dz. U. z 2020 r. poz. 256) w związku z art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2020 r. poz. 713) zostało wszczęte postępowanie nadzorcze w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Nr 471/XXIV/2020 Rady Miejskiej w Sosnowcu z dnia 30 kwietnia 2020 r. w sprawie zmiany Uchwały Nr 192/VIII/2019 Rady Miejskiej w Sosnowcu z dnia 25 kwietnia 2019r. w sprawie ustalenia wysokości opłat za pobyt dziecka w Zespole Żłobka i Klubów Dziecięcych prowadzonego przez Gminę Sosnowiec oraz maksymalnej wysokości opłaty za wyżywienie, w całości, jako sprzecznej z art. 7 Konstytucji RP w zw. z art. art. 59 ust. 2 ustawy z dnia 4 lutego 2011r. o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 (tekst jedn. Dz. U. z 2020 r. poz. 326 ze zm.), dalej jako "ustawa".

**Uzasadnienie**

Przedmiotową uchwałą, Rada Miejska w Sosnowcu dokonała zmiany uchwały Nr 192/VIII/2019 Rady Miejskiej w Sosnowcu z dnia 25 kwietnia 2019 r. w sprawie ustalenia wysokości opłat za pobyt dziecka w Zespole Żłobka i Klubów Dziecięcych prowadzonego przez Gminę Sosnowiec oraz maksymalnej wysokości opłaty za wyżywienie a to poprzez dodanie w § 1 uchwały zmienianej ust. 1 oraz ust. 2 w brzmieniu:

„1. W związku z zawieszeniem działalności (zamknięciem) Zespołu Żłobka i Klubów Dziecięcych, z przyczyn za które żadna ze stron nie ponosi odpowiedzialności, a które wynikają z siły wyższej, opłata za pobyt dziecka w Zespole Żłobka i Klubów Dziecięcych za miesiąc marzec 2020 r. będzie rozliczona proporcjonalnie do okresu, w którym placówka świadczyła usługi. Nadpłata za okres, w którym działalność Zespołu Żłobka i Klubów Dziecięcych była zawieszona, zostanie zaliczona na poczet rozliczenia opłaty za pobyt dziecka w miesiącu, w którym placówka wznowi działalność”.

„2. Od dnia 01.04.2020 r. opłata za pobyt dziecka w Zespole Żłobka i Klubów Dziecięcych nie będzie pobierana do momentu wznowienia działalności i rozliczenia nadpłaty, o której mowa w ust. 1”.

Jako podstawę do jej podjęcia Rada wskazała m.in. przepisy art. 58 ust. 1 w związku z art. 23 i art. 59 ust. 2 ustawy.

Zgodnie z treścią przepisu art. 58 ust. 1 ustawy rada miasta w drodze uchwały ustala wysokość opłaty oraz opłaty, o której mowa w art. 12 ust. 3, za pobyt dziecka w żłobku lub klubie dziecięcym utworzonym przez jednostki samorządu terytorialnego albo u dziennego opiekuna

zatrudnionego przez jednostki samorządu terytorialnego oraz maksymalną wysokość opłaty za wyżywienie.

Z kolei przepisy art. 59 ustawy stanowi, że:

1. *Opłaty, o których mowa w art. 58 ust. 1, z tytułu korzystania ze żłobka i klubu dziecięcego utworzonych przez jednostki samorządu terytorialnego oraz z usług dziennego opiekuna zatrudnionego przez jednostki samorządu terytorialnego są wnoszone przez rodziców na rzecz odpowiednio gminy, powiatu lub województwa.*
2. *Rada gminy, rada powiatu lub sejmik województwa mogą określić, w drodze uchwały, warunki częściowego lub całkowitego zwolnienia od ponoszenia opłat.*

Jak wynika z powyższego ustawodawca udzielił radzie miasta upoważnienia wyłącznie do określenia warunków częściowego lub całkowitego zwolnienia z opłat, o których mowa w art. 58 ust. 1 ustawy. Natomiast ani powyższy przepis, ani żaden inny przepis ustawy nie upoważnia rady miasta do określenia zasad rozliczania opłat, o których mowa w art. 58 ust. 1 ustawy ani też zasad niepobierania opłat za pobyt dziecka w żłobku lub klubie dziecięcym.

Podkreślenia wymaga, że w państwie prawa organy władzy publicznej działają w granicach i na podstawie prawa. Z konstytucyjnej zasady praworządności (art. 7 Konstytucji RP) wynika, że zadania i kompetencje, sposób ich wykonania oraz więzi między podmiotami administracji publicznej są uregulowane prawnie. Realizując kompetencję organ musi uwzględniać treść normy ustawowej. Odstąpienie od tej zasady z reguły stanowi istotne naruszenie prawa. Zarówno w doktrynie, jak również w orzecznictwie, ugruntował się pogląd, dotyczący dyrektyw wykładni norm o charakterze kompetencyjnym. Naczelną zasadą prawa administracyjnego jest zakaz domniemania kompetencji. Ponadto należy podkreślić, że normy kompetencyjne (upoważniające) powinny być interpretowane w sposób ścisły, literalny. Jednocześnie niedopuszczalnym jest dokonywanie wykładni rozszerzającej przepisów kompetencyjnych oraz wyprowadzanie kompetencji w drodze analogii. Trybunał Konstytucyjny wielokrotnie wskazywał w swoim orzecznictwie, że każdy wypadek niewłaściwej realizacji upoważnienia ustawowego tj. jej niewyczerpania lub przekroczenia, powtarzania czy modyfikacji przepisów ustawowych stanowi jednocześnie naruszenie zawartych w Konstytucji przepisów, które określają tryb i warunki wydawania aktów podustawowych por. m.in. wyroki TK: z dnia 5 listopada 2001 r., U 1/01, OTK 2001, nr 8, poz. 247; z dnia 30 stycznia 2006 r., SK 39/04, OTK-A 2006, nr 1, poz. 7; z dnia 22 lipca 2008 r., K 24/07, OTK-A 2008, nr 6, poz. 110).

Tym samym, przedmiotowa uchwała, jako podjęta bez podstawy prawnej narusza prawo w sposób istotny.

Dodatkowo wskazać należy, że dokonując przedmiotową uchwałą zmiany § 1 uchwały Nr 192/VIII/2019 z dnia 25 kwietnia 2019 r. Rada uczyniła to w sposób eliminujący z uchwały zmienianej dotychczasową treść § 1, zawierającą określenie wysokości za pobyt dziecka w żłobku lub klubie dziecięcym, a więc element obligatoryjny uchwały. Takie działania jako naruszające konstytucyjną zasadę przyzwoitej legislacji (art. 2 Konstytucji RP), również należy uznać za istotne naruszenie prawa.

Tym samym wszczęcie postępowania w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały w całości należy uznać za uzasadnione i konieczne.

**Pouczenie:**

Stronie przysługuje prawo złożenia wyjaśnień w sprawie.

Termin na wydanie rozstrzygnięcia nadzorczego upływa z dniem **18 maja 2020 r.**

Z upoważnienia Wojewody Śląskiego

Krzysztof Nowak  
Wydział Nadzoru Prawnego - Dyrektor Wydziału  
Nadzoru Prawnego

## UPP - Urzędowe Poświadczenie Przedłożenia

Identyfikator Poświadczenia: ePUAP-UPP42273215

### Adresat dokumentu, którego dotyczy poświadczenie

Nazwa adresata dokumentu: URZĄD MIEJSKI W SOSNOWCU

Identyfikator adresata: f0330ogrc7

Rodzaj identyfikatora adresata: ePUAP-ID

### Nadawca dokumentu, którego dotyczy poświadczenie

Nazwa nadawcy: ŚLĄSKI URZĄD WOJEWÓDZKI W KATOWICACH

Identyfikator nadawcy: SUW2

Rodzaj identyfikatora nadawcy: ePUAP-ID

### Dane poświadczenia

Data doręczenia: 2020-05-22T12:15:14.814

Data wytworzenia poświadczenia: 2020-05-22T12:15:14.814

Identyfikator dokumentu, którego dotyczy poświadczenie: DOK60973707

### Dane uzupełniające (opcjonalne)

Rodzaj informacji uzupełniającej: Źródło

Wartość informacji uzupełniającej: Poświadczenie wystawione przez platformę ePUAP

Rodzaj informacji uzupełniającej: Identyfikator ePUAP dokumentu

Wartość informacji uzupełniającej: 60973707

Rodzaj informacji uzupełniającej: Informacja

Wartość informacji uzupełniającej: Zgodnie z art 39<sup>1</sup> par. 1 k.p.a. pisma powiązane z przedłożonym dokumentem będą przesyłane za pomocą środków komunikacji elektronicznej.

Rodzaj informacji uzupełniającej: Pouczenie

Wartość informacji uzupełniającej: Zgodnie z art 39<sup>1</sup> par. 1d k.p.a. istnieje możliwość rezygnacji z doręczania pism za pomocą środków komunikacji elektronicznej.

### Dane dotyczące podpisu

Poświadczenie zostało podpisane - aby je zweryfikować należy użyć oprogramowania do weryfikacji podpisu

Lista podpisanych elementów (referencji):

referencja ID-f30538cec789e3f32103f1a8e0ad0b78 :

referencja ID-c9d1ea851c0ddf3c27593cf46c86001c : NPII.4131.1.479.2020

referencja : #xades-id-ef9d88691e1bcfd1aa059c908280a486

22. 05. 2020

INSPEKTOR

*Jolanta Czekał*  
Jolanta Czekał